联合国 S/PV.8162



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一六二次会议

2018年1月19日星期五上午10时举行

纽约

主席：	阿卜杜拉赫曼诺夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	Mituy Edjang先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	科威特	阿勒萨巴赫先生
	荷兰	Haspels先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	恰普托維奇先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	菲尔德先生
	美利坚合众国	沙利文先生

议程项目

维护国际和平与安全

建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式

2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/7）

18-01619 (C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式

2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/7）

主席（以英语发言）：我热烈欢迎秘书长、各位部长和其他尊敬的代表今天来到安全理事会会议厅。他们的与会凸显今天我们将要讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、比利时、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长乔安妮·亚当森女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/7，其中载有2018年1月2日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的一封信，转递一个关于今天所议项目的概念说明。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的议题拟定的一份声明。我感谢安理会成员对该声明的宝贵贡献。根据安理会成员达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这项声明。 该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2018/2。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我欢迎哈萨克斯坦召开这次辩论会，这是会员国加强在中亚和阿富汗合作的迹象。我也欢迎安全理事会继续支持阿富汗，安理会最近访问该国就是佐证。阿富汗和平、稳定和发展，事关整个国际社会的切身利益，而中亚国家则可发挥特别重要的作用。

可持续发展本身就是一个根本目标，可使人民、社区和社会兴旺，发挥其潜力。但可持续和包容性发展也是防止和结束冲突，保持和平的重要因素。我们只有解决危机的根源，包括不平等、排斥和歧视现象，才能建成一个和平的、能抵御恐怖主义和暴力极端主义的社会。

联合国发展系统参与支持整个区域国家政府执行《2030年可持续发展议程》，投资于可持续经济增长，包括为青年、妇女和女童提供更多的机会。教育、职业培训和就业必须是国家和区域发展合作的绝对优先事项。

近几十年来，中亚已在可持续发展方面取得可观的进展。例如在塔吉克斯坦，2003年至2015年，贫困率已经下降了一半，从81％降至31％。但该地区国家光靠自己永远无法充分发挥其潜力。它们都是内陆国家，而且其中许多国家经过几十年发展成为一个经济上相互依赖的更大整体的一部分。增长、增加就业机会和繁荣有赖于加速经济合作和一体化。中亚各国和阿富汗地域和历史相同，它们之间有强有力的文化纽带，因此具有执行互利合作项目、开展贸易和交流的巨大潜力。

尽管丝绸之路作为世界最重要贸易路线之一有几百年历史，但中亚国家自近30年前实现独立以来，它们之间的贸易已经降到了低水平。区域内部的贸易机会很重要，略有改善即可为该区域所有人带来实质性收益。我对近来出现好转的迹象感到欣慰。我在去年6月访问阿富汗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦期间，看到出现新的双边和区域联系，区域动态有了改善，深受鼓舞。

首先，他们正在作出新的努力，以更有效地管理对区域经济发展至关重要的水资源。这些资源现在面临前所未有的压力。正如我在访问期间所见，仅在过去十年，塔吉克斯坦蔚为壮观的冰川已经融化了近30%。咸海就是管理不当产生后果的可怕警示。我们必须汲取这些生态灾难的教训，加强合作与行动。中亚各国政府最近已经开始通过双边水务委员会和协议加强水资源合作。这些事态发展可为阿富汗提供重要经验，阿富汗有赖于水的耕种和农业占该国经济近半。联合国正在通过联合国中亚地区预防外交中心促进调解和对话。该中心准备帮助实现跨境水资源管理区域法律框架的现代化，并且在开展水务外交能力建设工作时，将阿富汗纳入其中。找到共同管理共享水资源的办法，包括解决争端的机制，可在双边和多边关系中增加信任。这反过来又可导致增加投资和繁荣，造福所有各方。

其次，我深受鼓舞的是，看到能源合作方面有了积极发展，这对促进发展和安全至关重要。目前正在规划或执行若干跨境项目，包括中亚-南亚电力工程、从土库曼斯坦经阿富汗到巴基斯坦和印度的天然气管道、以及从乌兹别克斯坦到阿富汗的一条新的输电线路。联合国大家庭随时准备支持这些和其他能为该地区带来更多投资和繁荣的举措。

第三，增加贸易是实现增长、可持续发展和建设抵御外部经济冲击能力的先决条件。贸易带来的民间接触，也有助于消除非正式障碍，增加信任。我们应该扶植这方面的民间社会举措，促成社区包括妇女团体跨境融合，帮助调解当地的紧张局势，发展联合基础设施项目。

在这方面，我谨强调哈萨克斯坦协助阿富汗学生的宏大计划。近年来，已有500多阿富汗学生从哈萨克大学和技术学校毕业，另有近500名学生正在完成学业。哈萨克斯坦已经投入5000万美元支持这项计划。乌兹别克斯坦也在这样做。与阿富汗接壤的中亚国家现在正在改善跨境基础设施，去年乌兹别克斯坦已经开通往返塔什干和喀布尔的直飞航班。多个铁路和输电线路项目正在构建阿富汗与其北部邻国之间的有形联系，其中包括连接土库曼斯坦和阿富汗的青金石铁路。这种项目促进经济转型的潜力巨大。

安全挑战依然是有关阿富汗和中亚的讨论的主要内容。阿富汗政府打击暴力极端主义、恐怖主义和跨国有组织犯罪的斗争，对整个地区乃至世界都有影响。应对这种威胁不应仅仅是阿富汗政府的责任。开展有效的反恐斗争离不开在坚持人权的基础上开展区域和多边合作。中亚五国现在已经完成执行2011年通过的《联合国全球反恐战略》的联合行动计划第二阶段工作。我去年6月访问期间，曾有幸主持关于该战略的高级别对话。

区域计划使得中亚各国能够分享最佳做法和经验教训，因此体现了中亚五国在联合国的支持下共同应对和击败恐怖主义的承诺。区域合作提供了机会，以解决共同关心的问题，包括打击资助恐怖主义活动，加强边境安全，促进与宗教机构和宗教领袖的对话，打击贩运人口和毒品走私。即将举行的喀布尔和平与安全合作进程会议将为阿富汗政府提供机会，以阐述其建立一个与区域协调、结构更明确的和平与安全进程的愿景，其中包括打击恐怖主义和暴力极端主义的区域努力。联合国随时准备支持这些努力。

加强区域合作和投资之后，中亚和阿富汗有可能成为对话、和平及促进不同文化、宗教和文明间接触的样板。联合国中亚地区预防外交中心和联合国阿富汗援助团正在密切合作，继续寻找深化支持的新途径。整个联合国大家庭随时准备协助促进加强中亚各国与阿富汗之间的合作，以实现和平、可持续发展、稳定和安全的目标。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在以哈萨克斯坦外交部长的身份发言。

首先，请允许我表示，我衷心感谢古特雷斯秘书长、阿富汗、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦外长和其他高级官员参加本次极其重要的会议。

在联合国历史上，哈萨克斯坦第一次代表中亚参加安全理事会工作，非常荣幸地主持这次关于“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展目标之间联系的范式”的辩论会。这是去年我在安全理事会上介绍哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫先生阁下的政策讲话（见S/PV.7857）中提出的构想：建设中亚和平、安全与合作示范区;通过贸易、过境、运输和能源交换，将这个内陆地区改造成为一个与其周边地区具有陆地联系的地区；以及确保阿富汗稳定也有利于整个地区繁荣，从而实现共同稳定和日益繁荣。有一句哈萨克谚语简明扼要地表达了这一观点：“幸福的核心在团结”。

作为第1988（2011）号决议所设委员会和关于基地组织和塔利班及有关联的个人与实体的第1267(1999)号决议所设委员会主席及本月安全理事会主席，哈萨克斯坦着重强调一个由阿富汗人主导和领导的包容性和平与和解进程的重要性。上周。我国常驻代表凯拉特·乌马罗夫先生率领安全理事会访问喀布尔，安理会成员在访问期间会见了加尼总统和若干官员，了解了有关和平进程计划的最新情况，强调在2018年举行可信和包容性议会选举以及于2019年举行总统选举的重要性。

哈萨克斯坦也渴望加强国际社会对阿富汗和平与稳定的支持。我们肯定目前正在作出的这方面国际努力，如美国的阿富汗和南亚新战略、莫斯科形式的阿富汗问题磋商以及中国的“一带一路”倡议。这些努力无疑将有助于实现整个地区可持续发展的目标。作为一个地处阿富汗周边地区的国家，在解决共同威胁、应对挑战和实现共同利益方面，我国有着直接和正当的利益关系。

我们认识到，阿富汗的稳定和重建也将为中亚国家协调努力和振兴区域合作提供契机。哈萨克斯坦一贯支持中亚一体化进程，对不断努力增强区域相互谅解和信任备感鼓舞。2016和2017年，中亚各国外长举行了一系列五国会议（最近一次就在昨晚举行），因而于2017年11月在撒马尔罕通过第一个部长联合声明及2018至2019年联合合作方案。今后，我们可能看到阿富汗加入这一对话平台。

我们希望，加强对话和连通性将有助于解决共同问题和应对威胁。威胁之一就是恐怖主义团伙特别是伊拉克与沙姆伊斯兰国(达伊沙)在阿富汗北部的活动日益猖獗，以及外国恐怖主义作战人员可能返回原籍国，包括中亚国家。我们还对阿富汗毒品生产构成的威胁感到关切，并认识到阿富汗和中亚各国密切协调，打击阿富汗境内种植、生产、买卖和贩运非法毒品活动的重要性。我们计划通过专门处理该问题的现有机构，包括联合国毒品和犯罪问题办公室及中亚区域信息和协调中心与阿富汗更密切地合作。

但是，如果只把阿富汗视为不安全和不稳定的来源，那将是一个错误。阿富汗凭借其巨大的潜力、优越的地理环境和可观的人力资本，可以而且也应当被视为经济合作项目的有力合作伙伴。因此，我们和我们的中亚邻国一道，理所当然地希望加强我们的共同努力，支持阿富汗的和平、安全与发展，同时也呼吁全球大国为使本地区成为区域合作舞台作出贡献。

安理会上周对阿富汗的访问明确了一些安全问题，以及在对阿进行大规模双边和多边投资基础上，以可行方式解决阿富汗局势的前景，从而不仅支持经济增长和融入全球经济进程，而且也大力建设和平。率团访问的哈萨克斯坦常驻代表两天前在向安全理事会所作的特别通报中，介绍了此访成果的更多情况。

中亚人民与阿富汗人民同处一个地区、经济上具有互补性，文化上存在着联系，这些是推动发展的因素。但是，我们也认为，本地区的长期稳定与繁荣，如同任何其它地区一样，也应当以综合施策原则为指导，而这种做法的基础是以下三个支柱。

第一是认识到并加强安全与发展的联系。这意味着贸易、转运路线、运输和基础设施建设方面的投资也应被视为有助于实现稳定的因素。在这方

面，我们相信，中亚国家与阿富汗开展的项目，如土阿巴印天然气项目、中亚－南亚电力输送和贸易项目以及规划的其它铁路和公路，将不仅支持中亚国家的联通，而且也有助于阿富汗稳定、本地区创造就业机会和开发基础设施。这些项目将加强各国之间的联系，化解潜在的紧张关系。

第二个支柱是区域做法。区域合作势在必行，因为威胁不分国界，对于我们各国来说具有共同的跨国性质，因此需要采取共同对策和解决办法。一个很好的例子是我们打击恐怖主义的共同努力。中亚是制定执行《联合国全球反恐战略》联合行动计划的第一个地区，于2011年就制定了该计划。哈萨克斯坦已为执行该计划捐助30万美元。我们希望通过联合行动计划增加与阿富汗的合作，包括在边境安全、数据共享、打击资助恐怖主义行为等方面的合作。

我们也一直在努力综合施策，管理中亚共有的水资源和能源。我们认识到需要在这方面加强与阿富汗开展共享水资源的合作。我们呼吁在中亚和阿富汗开展活动的诸多区域组织和各种区域框架，如阿富汗问题区域经济合作会议、联合国中亚经济体特别方案和中亚区域经济经济合作方案等精简工作。这些机构可有助于在区域层面促进可持续发展目标的实现。我们还赞扬联合国阿富汗援助团和联合国中亚地区预防外交中心发挥作用，密切合作推动中亚国家与阿富汗的双边和多边接触。

成功战略的第三个支柱是由联合国机构牵头采取协调透明的做法。鉴于发展援助正在迅速减少，按照“联合国一体化”方针精简行动至关重要。我们重申应当最大程度提高联合国在阿富汗和中亚的工作效率和效力，包括增强整个联合国系统的协调。

我们也呼吁捐助方加大其对阿富汗境内和周边和平与发展的贡献，并提高官方发展援助的绩效和问责度。哈萨克斯坦正努力在阿拉木图打造由联合国主导的区域中心，以帮助为区域各国实现可持续发展目标提供协调一致的支持。我们认为，可以更好地利用经济发展、区域合作和国际协调这三根支柱并进的做法，打造区域和平与发展的样板。

最后，我愿重申，我们相信中亚国家和阿富汗有能力建设一个稳定和繁荣的地区，同时在实现全球和平与安全方面发挥重要作用。

我祝愿安理会今天的讨论能够卓有成效。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请科威特副首相兼外交大臣发言。

萨巴赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我愿感谢哈萨克斯坦外交部长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫先生召开今天的重要会议，这表明了为加强安全和发展而建立有效的区域和次区域伙伴关系的重要性。它反映了《联合国宪章》第八章的规定，强调了区域和次区域组织在以和平和外交手段解决冲突方面的明确作用。我还要感谢哈萨克斯坦代表团编写概念说明（S／2018/7，附件），其中表明了开展有效伙伴合作对于阿富汗恢复发展和安全的重要性，而阿富汗的发展与安全只会有助于加强中亚乃至全世界的安全。我还要借此机会赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下在会议开始时所作的出色通报。

友好的哈萨克斯坦主持举行今天的会议，表明中亚各国重视阿富汗回到正常状态以及恢复稳定与安全。会议突出强调了为制订有阿富汗邻国参与的该国长期政治经济计划所作的努力。鉴于地区形势复杂，我们强调，邻国之间的密切合作对于加强稳定与繁荣至关重要，将有助于确保可持续和平。

我国政府赞赏安全理事会在哈萨克斯坦担任安理会主席期间访问阿富汗，此访是在本次会议召开前几天进行的。访问突出了安全理事会对阿富汗政府和人民的关心和支持，这是该国政府和国际社会为实现安全、稳定和重建所作的努力的一部分。这也表明我们支持民主以及阿富汗完全恢复其在国际社会的正常地位。

科威特还注意到联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所发挥的重要作用。我们赞赏秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生以及在非常危险的环境下开展工作的联合国所有实地工作人员发挥重要作用。在这方面，我们指出，自2010年9月以来，联阿援助团支助办公室一直设在科威特。我们愿与该办公室继续合作，以便克服其可能遇到的一切困难。我们必须确保向该办公室提供所有必要的协助。科威特国强调，必须加强区域伙伴关系以及联合国所有机构在恢复阿富汗和平与安全方面的作用。我国欢迎按照第2344（2017）号决议为支持此类努力而采取的所有国际和区域举措。

科威特愿表示，它继续支持秘书长的呼吁，即：继续努力防止阿富汗和中亚的各种威胁，并确保预防冲突和解决冲突成为联合国在该地区工作的主要侧重点。同时，我们强调，通过会员国建设性参与等方式的预防外交对于确保长期稳定、安全以及发展十分重要要。

在预防外交和区域合作的重要性方面，必须指出联合国中亚地区预防外交中心的作用。它是联合国政治介入和预防性努力以支持其成员国的一个例证。我们鼓励阿富汗与该中心合作。

四十年来，阿富汗一直处于不稳定的政治和安全局势，给经济和人道主义局势以及区域乃至国际和平与安全造成消极影响。因此，国际社会必须齐心协力，处理这些非常复杂的挑战。该国安全局势的恶化导致经济增长放缓，并且阻碍政治进程的推进。我们注意到，将于2018年7月举行的议会选举和2019年的总统选举已被推迟，我们原本期待看到根据既定的时间表举行这些选举。

安全局势的恶化也加剧了阿富汗的人道主义局势。需要紧急人道主义援助的平民已达到330万人。数百万阿富汗人在境内流离失所或者沦为难民。安全局势的恶化还导致失业率升高，达到25%，同时40%的人口生活在贫困线以下。

我们愿对塔利班、哈卡尼网络、基地组织以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖主义和极端团体的存在继续威胁阿富汗的安全与稳定表示关切。我们还注意到其它非法武装和犯罪团体、包括麻醉品生产和贩运者的存在。我们还对由此给该区域、特别是中亚各国带来的威胁感到担忧。这就是为什么我们呼吁各国有效执行安全理事会各项相关决议，特别是那些涉及打击恐怖主义的决议，并且加大国际和区域安全合作的力度，以推动信息共享和边界控制、执法以及刑事司法，从而提高处理这些威胁、包括外国恐怖主义作战人员返回的威胁的能力。

科威特愿看到在本地区建立一个无核武器和其它大规模毁灭性武器区。我们欢迎中亚各国对不扩散做出的贡献，包括《中亚无核武器区条约》。我们鼓励它们增加在防止非法贩运核、化学和生物武器及其它放射性材料方面的合作。

最后，阿富汗绝不能被视为对区域安全的威胁，而应被视为一个重要的伙伴。实现阿富汗和本地区的可持续和平与稳定需要和平的外交解决办法。有关各方必须坐下来进行谈判，有效和建设性地参与旨在恢复和平的各种外交努力。正如历史已经证明的那样，军事解决从未带来实现持久和平的解决方案。我们敦促各方建设性参与为实现和平所做的外交努力，以便阿富汗及阿富汗人民能够实现繁荣与福祉。

主席（以英语发言）：我现在请波兰外长发言。

Czaputowicz先生（波兰）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和贵国哈萨克斯坦成功担任安理会主席，并赞扬阿斯塔纳倡议举行本次关于建设阿富汗和中亚区域伙伴关系的及时辩论会。我还高度赞扬你发挥领导作用，召集最近的安全理事会阿富汗访问团，这为本次辩论会做出了重要贡献。

我还愿感谢秘书长的通报及其对预防冲突和保持和平的持续承诺。

首先，我愿强调区域合作的重要性，它不仅是促进阿富汗经济和社会发展的一种有效手段，而且也是促进和平与稳定的有效手段。从我国的角度来说，中亚国家间经济关系的多样化既维护了它们的主权，也符合它们的利益。中亚和阿富汗的位置为加强直接的多国合作从而修建连接欧洲与亚洲的运输与后勤基础设施提供了一个独特的机会。这些宝贵的联接将不仅推动物品交流，而且还有助于交流想法，便利与人与人之间的联系和彼此谅解。

我们高兴地注意到最近该地区在互联领域的事态发展。诸如土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道项目、中亚南亚输电和贸易项目(CASA-1000)、通往赫拉特的铁路以及阿富汗和印度之间的空中货物走廊等项目都是区域合作可带来诸多裨益的极好例证。我们认为，这些投资将不仅推动该地区的繁荣，而且还将增强邻国间的信任。

在此背景下，我们愿赞扬阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚以及土耳其等国政府签署《青金石运输走廊协议》。我们认为，这项极其重要的文件将协助以最有效的方式之一，把阿富汗与欧洲市场连接起来，并且帮助减少其对邻国在过境和运输方面的依赖。

我们必须铭记：由于安全局势不稳，即使是最雄心勃勃的区域经济互联方案也有可能失败，因为一个安全、稳定和繁荣的阿富汗是整个地区和平与稳定的前提。我们对许多阿富汗城市暴力水准持续居高不下并导致平民伤亡感到震惊。

在改进安全方面，我们欢迎阿富汗政府的四年安全部门改革计划，希望它将加强阿富汗国防和安全部队。但是，军事上的成功只是实现目标、即实现和平的一种手段。

我们深信，一个包容各方的由阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平与和解进程是结束冲突的唯一可行的长期解决办法。我们希望，喀布尔进程将带来急需的进展，但是我们愿强调，谈判必须具有包容性。

2015年1月1日，北约启动了坚定支持特派团，这是一个非作战特派团。其目的是，以可持续方式帮助阿富汗安全部队和机构发展保卫阿富汗和保护阿富汗公民所需的能力。换言之，特派团旨在为该国今后发展取得成功创造条件。自北约坚定支持特派团建立以来，波兰一直参与其中，并不断增派人员。我们还对我国自2002年起参与国际安全援助部队（安援部队）的行动感到自豪。安援部队中的波兰军事特遣队是其中规模最大、也是最成功的特遣队之一。我谨强调，与我们的军事努力相辅相成的是，我国一直向阿富汗提供发展援助，主要是通过向联合国系统多边援助机制和世界银行提供捐助。

毒品生产不仅是整个区域，而且也是阿富汗安全所面临的另一严重威胁。尽管阿富汗政府做出了努力，毒品仍然是恐怖分子收入的最大来源之一。因此，必须确认和协调应对这一问题的国际和区域努力。我们谨感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、联合国中亚地区预防外交中心（中亚预防外交中心）以及联合国毒品和犯罪问题办公室在处理毒品生产问题上所做的辛勤努力，并请其它区域组织与它们协调努力。此刻，我谨强调，我们支持中亚预防外交中心对阿富汗和中亚的区域安全问题采取多方面对策，包括在交通、环境、食品和能源安全等领域，并把应对和平与安全所面临的新威胁作为重点。波兰也非常赞赏联阿援助团所做的工作及其向阿富汗和该国人民提供的全面支持。

我们与欧洲联盟（欧盟）中的伙伴一道，确定了四个对于阿富汗取得进展至关重要的优先领域。其中包括促进和平、稳定和区域安全，加强民主、法治和人权，促进善治和增强妇女权能，支持经济和人的发展，以及应对与移民有关的挑战。这些优先事项已成为欧盟新的阿富汗战略的支柱，体现了我们对该国的投入和承诺。我们希望，阿富汗政府将与我们一起努力实施这一重要战略。

最后，我谨强调，波兰一直是阿富汗和该区域的长期伙伴。我们将继续致力于进一步加强阿富

汗和中亚的和平、稳定和发展，并正在为此采取行动。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我谨强调，哈萨克斯坦一贯负责任地推动处理中亚优先重视的议题，并且注重解决该地区面临的具体问题。我们欢迎我们的哈萨克斯坦朋友倡议召开今天的辩论会，讨论一个许多国家认为很紧迫的问题。源自阿富汗的恐怖主义威胁和毒品威胁日趋严重，这些威胁正在溢出该国边界，对中亚局势稳定产生破坏性影响，在此背景下，这次会议具有特别重要的意义。

阿富汗北部正在成为支持以伊拉克和黎凡特伊斯兰国阿富汗分支为首的国际恐怖主义的基地，该组织正在建立一个跳板，目的是按照臭名昭著的哈里发意识形态的精神在该地区实现其破坏性野心。在外部和当地资助方公然纵容——有时甚至直接提供支持——的情况下，数以千计不同国籍的作战人员正在打着伊黎伊斯兰国的旗号进入该区域，其中包括逃脱在叙利亚被击败下场的圣战分子。这些作战人员公然宣称，他们的目标是推翻中亚各国合法政府，将其影响力扩展到整个欧亚大陆。

正如我的波兰同事刚刚提到的那样，过去一年中，我们看到阿富汗毒品产量空前增长。必须采取紧急措施遏制这一威胁，因为它助长国际恐怖主义，破坏各国稳定，损害年轻人的健康，而且还引起犯罪和腐败。制定打击毒品贩运综合战略是俄罗斯国家杜马12月在莫斯科组织的一次国际议员反毒品会议的重点。我们欢迎联合国与众多俄罗斯非政府组织和国际非政府组织一道派代表参加那次会议。

要解决阿富汗局势，该区域各国和整个国际社会就必须采取综合办法。企图以武力解决困扰阿富汗的问题是徒劳的，过去20年的经验就是明证。目前的议程是，根据安全理事会相关决议，采取实际措施启动民族和解进程。以这些看法为指引，我们与伙伴和看法类似的利益攸关方一起，发起了莫斯科形式的对话，振兴了上海合作组织-阿富汗联络小组的工作。我们正在阿富汗和集体安全条约组织之间建立伙伴关系。我们欢迎乌兹别克斯坦倡议今年春天召开一次部长级会议，讨论解决阿富汗问题的办法。我们继续协助喀布尔培训国家文职人员和执法人员，以加强阿富汗武装部队的军事能力。我们一贯主张，尽快根据安全理事会核可的标准，启动阿富汗政府与塔利班运动之间的直接对话，以结束它们之间骨肉相残的战争。

随着安全问题的解决，稳定阿富汗局势的主要因素之一必然是社会经济的持续发展。欧亚经济联盟和独立国家联合体均可向阿富汗开放广阔而有前景的市场，从而为总体努力作出贡献。俄罗斯愿意在实施包括土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目和中亚-南亚电力输送和贸易项目在内的重大经济和基础设施项目过程中开展多边合作。

我们与中亚各国的联盟和战略伙伴关系的核心是共同的历史、高度的互信以及在当前重大问题上的统一立场。我们的经贸关系提供了坚实的基础。俄罗斯在该区域投资总额达200亿美元，有7 500多家俄罗斯公司和俄罗斯投资的合资企业在该地区富有成效地开展工作。在过去10年中，我们通过双边渠道和国际组织，包括在落实《2030年可持续发展议程》所列目标的框架内，向中亚各国提供了累计超过60亿美元的援助。

我们认为，应通过进行建设性对话和顾及彼此在水电和农业领域的利益，解决该区域的能源供应和获取水资源问题，以造福该区域各国人民。必须更有效地利用各种运输方式，以便同包括南亚在内的亚太区域和欧洲国家建立牢固的贸易和经济联系，中亚国家独特的地理位置决定了这一点的重要性。俄罗斯随时准备通过开发东西和南北国际走廊，为这一进程作出贡献。为了实现这一目标，我们正在利用欧亚经济联盟和中国的“一带一路”建立单一的运输系统。这么做将使中亚区域能够加强其在大陆运输系统中的作用。

欧亚今天需要在利益平衡基础上开展互利合作。外部行为体应该尽其所能促进这一进程，而不要试图把该区域的国家拖入一场零和游戏，而零和游戏的观念出现在最近又重新抬头的似乎已被高兴地遗忘的所谓大中亚概念中。不应该让中亚国家面对在南北之间选边站的虚假选择。该区域需要一个建设性的环境和与所有利益相关方的伙伴关系，当然，区域各国都必须遵守它们在上海合作组织、集体安全条约组织、独立国家联合体和欧亚经济共同体内承担的所有义务。只有在整个亚洲大陆持久和平稳定的情况下，才能最终实现旨在改善中亚和阿富汗人民福祉的大规模计划。

俄罗斯一直致力于为建立反映亚太地区当代现实的平等和不可分割的安全架构而共同努力。该区域各国的稳定、和平与繁荣的前景，与正在发展的基于国际法和尊重世界各国人民文化和文明多样性的更公平、更民主和多中心的世界秩序是密切相关的。

沙利文先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我今天很高兴参加这次会议。在继续发言之前，我谨借此机会，就昨天哈萨克斯坦境内悲惨巴士车祸夺走50多名乌兹别克斯坦公民的生命，向哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦政府以及罹难者家属表示哀悼。

我谨代表美国、特朗普总统和蒂勒森国务卿，感谢阿卜杜拉赫曼诺夫外长今天召开关于极为重要的阿富汗安全与发展议题的部长级会议。我感谢哈萨克斯坦政府提供领导和促进加强阿富汗与中亚邻国的关系。我也谨感谢吉尔吉斯斯坦共和国、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国政府的共同和单独努力，通过我们与中亚五国的伙伴关系拉近区域各国间的距离，并感谢它们审议该区域如何能够更密切地与阿富汗交往，从而促进该区域的共同稳定。

我也谨感谢古特雷斯秘书长和他的联合国团队、特别是联合国阿富汗援助团的奉献精神和杰出工作。秘书长6月访问该国以及安理会上周对喀布尔的访问，突出了国际社会对阿富汗的承诺。我知道，黑利大使在访问期间，对阿富汗人民在反叛和极端主义暴力面前的复原力，以及阿富汗自主应对挑战的愿意，有了深刻的印象。特朗普总统的南亚战略宣布之后，我们已经看到了进步，使美国感到振奋。

在我们说到阿富汗的挑战之前，我们绝不能忘记，它今天与20年前是截然不同的国家。如果塔利班想要使已有的进展前功尽弃，上述事实应该让塔利班知难而退。今天在阿富汗，数以百万计的男女儿童上学。人民享有基本保健服务，90％的人口拥有手机。公民有数十家独立的广播电台和电视台提供信息和娱乐，另有数百家平面媒体。这种进步为该国承诺继续推进发展提供了信心。然而，尽管取得了这些进展，持续不断的冲突仍在扰乱国家，带来严重的政治、安全、人道主义和人权方面的挑战。

今年的利害关系很明显。阿富汗政府必须继续改革，为阿富汗各族人民创造更美好的生活，并促进阿富汗的长期安全与稳定。确保和平和民主地按时进行2018年议会选举和2019年总统选举的筹备工作，并且政府继续致力于打击腐败和支持包容性治理，是至关重要的。

自去年8月宣布我们的南亚战略以来，特朗普总统已经强调，美国将继续支持阿富汗政府及其安全部队与塔利班作斗争，并支持他们打击基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他恐怖组织的努力。美国及其盟友与我们的阿富汗兄弟姐妹一起在这场战斗中遭受了严重损失。我们不会让阿富汗像2001年9月11日以前那样成为恐怖主义分子的避风港。总统也清楚地表明，解决阿富汗的安全和发展挑战将取决于阿富汗人自己的承诺以及阿富汗的区域和国际伙伴的坚定支持。在我们前进的道路上，我们必须继续支持的原则是，阿富汗的持久和平要由阿富汗政府和人民来建立、领导和最终维持。这种由阿富汗人所有和主导的方法，加上国

际社会对阿富汗国防和安全部队的坚定支持，将使塔利班清楚地认识到，不可能在战场上赢得胜利。任何解决方案必须是政治性的。

我们强调，我们的支持是视条件而定的，不受时间限制。持续的暴力只会使战争永久化，从而伤害包括塔利班在内的所有阿富汗人民。面对国际社会统一的坚定立场，塔利班将会明白，唯一的出路就是参与和解进程，最终各方在一个和平、成功的国家里建立一个宽容、接受问责和团结的阿富汗政府。任何和平协议的必要结果都必须包括塔利班作出的绝对承诺，即它将切断与恐怖主义的联系，停止暴力并接受《阿富汗宪法》，其中包括保护妇女和少数民族的权利。

我们必须认清现实，即尽管阿富汗政府一直坚持有兴趣与塔利班开展和谈，但塔利班方面却没有表明相应的兴趣。必须改变这种情况。为了实现这一目标，我们必须共同努力孤立塔利班，切断其收入和装备的来源，并作出团结一致和坚定不移的承诺，即唯一能够实现其目标的场所将是谈判桌，而不是在战场上。不幸的是，国际社会迄今没有向阿富汗政府提供这种统一的支持。我们看到某些国家采取适得其反的策略，以打击伊黎伊斯兰国为名向塔利班提供支持。这种做法是错误的，甚或是有害的。美国认为这两者之间没有联系。我们能够而且必须在阿富汗打击伊黎伊斯兰国，同时确保迫使塔利班坐上谈判桌。

我们与我们的阿富汗伙伴密切合作，在阿富汗东部打击伊黎伊斯兰国的斗争中取得了重大进展。我们一起对伊黎伊斯兰国持续施加压力，使其占地大大减少，消灭了它三分之一的作战人员。支持塔利班只会延长冲突，造成不稳定和不安全的环境，可被伊黎伊斯兰国用来威胁阿富汗和更广大地区。

归根结底，如果我们要在阿富汗击败伊黎伊斯兰国，并防止该组织在整个区域蔓延，本会议厅内的每个国家都必须调整其战略和保证贯彻到底。有些战略毫无实效，助长叛乱团体的能力，必须停止实施。相反，我们需要联合起来，为阿富汗政府提供坚定的支持。

我们知道，巴基斯坦是这种统一做法的重要组成部分，这个国家受到恐怖主义的影响，遭受了深重的苦难。因此，该国能够、而且应该是我们共同努力实现区域内和平与稳定工作中不可或缺的伙伴。我们努力争取与巴基斯坦紧密合作，有效地开展工作，但是，如果该国境内为恐怖主义组织提供庇护所的现状继续下去，我们的努力就不会成功。阿富汗的稳定和繁荣也将使巴基斯坦受益，因为这将使难民能够返回家乡，并消除伊拉克和沙姆伊斯兰国和其他恐怖主义团体在国外袭击巴基斯坦的能力。

因此，正如我国南亚战略中所阐明的那样，巴基斯坦应该和我们一道努力解决冲突。我今天已经指出，只要我们具有耐心，契而不舍，这个战略就能成功。随着阿富汗人掌握主导权，随着国际社会孤立塔利班，那么，和平、稳定、安全以及发展将随之得以实现。随着阿富汗实现和平而变得强大起来，它自然会为支持中亚地区长期成功的更为广泛的区域、经济和安全环境作出贡献。美国同中亚国家一样，都致力于促进和平、稳定与繁荣。我们必须对面临的威胁以及我们可以共同创造的机会具有共同的了解，这是我们实现这些目标的唯一途径。

最后，美国欣见安理会和秘书长确认，和平、进步和发展最终要靠开展区域和国际合作来实现。阿富汗的成功与否对我们大家都攸切相关。加强稳定、经济进步和区域一体化，将有利于本会议厅内的每一个国家，对阿富汗的近邻各国而言，更是如此。但这必须从塔利班决定向和平迈出第一步开始。如果我们的立场坚定不移，建立起团结一致的战线，我们就会日益接近实现和平诺言的那一天。

Haspels先生（荷兰）（*以英语发言*）：我荣幸地在2018年荷兰王国成为安理会成员之后，第一次在安理会发言。今天上午我进入会议厅之前，和两位阿富汗重要的公民Roya Mahboob和她的妹妹Elaha

进行了交谈。她们成立了一个教阿富汗女孩编程和制造机器人的组织。今天，她们俩都在这里，坐在高处的旁听席中。 Roya、Elaha和她们的学生是阿富汗取得成就的真实典范。由于她们建立该组织，今天阿富汗女孩可以在赫拉特学习，在那里学习为医院和农场制造机器人。

今天与塔利班时代有着不可比拟的差异。那时候，女性被边缘化到完全隐形的地步。今天，她们可以学习、旅行、制作电影、制造机器人。自从残暴的塔利班政权倒台以来，阿富汗已经取得很多成就。在短短16年期间，阿富汗人的生活得到了极大的改善。

但是，就在我们发言之时，Roya和她的妹妹让我想起阿富汗人仍在面临的诸多障碍。安全形势依然动荡不安，诉诸司法的机会很有限，女孩想要上学还存在障碍，不安全和腐败现象正在阻碍经济增长。因此，阿富汗人正在其他地方寻求庇护和机会。

因此，荷兰王国支持阿富汗努力改善人民的生活。我们选择了综合的做法，将军事、发展和政治努力相结合；投资于安全、善政、法制和问责制。我们这样做时，还与其他国家、合作伙伴，当然还有阿富汗人自己携手合作。

我们对阿富汗和平与安全作出贡献，有时候要作出痛苦牺牲。我们将崇敬地缅怀那些献出自己生命的人员。

联合国阿富汗援助团在协调阿富汗境内各种国际努力方面发挥着关键作用。作为安理会内阿富汗问题的执笔者，我们期待与所有成员合作，确保联合国在3月份之后继续发挥重要作用。

但从长远来看，只有通过阿富汗领导和主导而且包容各方的和平与和解进程，才能保证阿富汗实现真正的稳定。2月份的喀布尔进程会议必须使我们更接近这一目标。所有邻国都必须承担责任，为此作出积极贡献，这是至关重要的。

同时，我们鼓励阿富汗政府继续走改革道路，继续打击腐败，加强善政和法治，维护人权，及时举行可信的选举，因为只有一个安全、稳定的阿富汗才能为阿富汗人民提供他们应该得到的机会。

今天辩论的目的是实现阿富汗长期和平、稳定与发展的必要性。在这方面，该地区也可以发挥重要作用。我赞扬哈萨克斯坦共和国和其他中亚国家努力加强区域合作，特别是加强经济关系。

最后，我要感谢哈萨克斯坦召开本次辩论会，讨论这一重要议题。我感谢秘书长作了通报。阿富汗政府发挥了领导作用，为此，我要向卡尔扎伊部长表示感谢。

Roya和Elaha提醒我们，我们需要投资于阿富汗青年。毕竟，阿富汗未来的稳定将取决于阿富汗能为他们提供何种前景。在这方面，我们都有责任。荷兰王国在我们担任理事会成员期间和之后，都将继续是坚定的合作伙伴。

菲尔德先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我赞扬你召开本次重要和及时的辩论会所表现出的领导才能、远见卓识和外交才干。我还感谢秘书长富有见地的通报。正如许多人在本次辩论会中指出的那样，区域伙伴关系对于实现长期和平与安全至关重要。在我们考虑阿富汗的繁荣前景时，这一点尤其重要。

阿富汗在克服许多挑战方面，正在取得真正的可持续进展。三个月前，我访问喀布尔时就看到了这一点。国际社会在鼓励和促进这一进展方面可以发挥关键作用，今天这里所讨论的区域伙伴关系和各种倡议也是如此。我们热烈欢迎目前正在作出努力，以期改善阿富汗与南亚和中亚区域伙伴之间的联系。我相信，这对于阿富汗的经济取得进一步发展至关重要，当然，经济发展是长期稳定的一个重要因素。这种合作有助于寻求共同的经济利益，从而减少摩擦，为解决争端提供更多途径。

中亚-南亚电力传输和贸易项目就是这种区域合作所带来利益的一个良好实例。阿富汗及其邻国

与国际社会一道共同努力，克服重大挑战，将这一重要的努力落实到实处。我们相信，现在将会开展更多的区域合作。在一些最重要的区域集团内部，例如在阿富汗区域经济合作会议和亚洲心脏地带部长级会议上，已经有这种明确的意愿。我认为，今天的会议是展示安理会全力支持这种合作的重要机会。

但是，阿富汗政府和人民实现建设更加稳定繁荣的国家的目标还有很长的路要走。联合王国将继续在国际社会中发挥我们的作用，支持这一目标。我们已作出承诺，在到2020年的四年中，提供7.5亿英镑，帮助支持阿富汗政府改善安全，减少贫穷，增加卫生和教育机会。我们还同北约密切合作向阿富汗提供支持。我们的非战斗部队在支援阿富汗国防和安全部队方面发挥了至关重要的作用。我们通过国家军官学院帮助培训了三千多名学员，他们是阿富汗未来的军事领导人。

但归根结底我确信，正如其他发言者在本次辩论期间已经或将要表示的那样，长期和平与稳定的解决办法不在于军事方面，而是在于由阿富汗领导和主导的和平进程。这就是为什么即将举行的喀布尔和平与安全合作进程会议极为重要。我们鼓励阿富汗的所有区域伙伴充分支持这些为和平所作的努力。经过多年的暴力和流血事件之后，与对手开始对话需要远见、勇气和领导才能。不管怎样，现在对话的时机已经成熟。阿富汗人民应该得到和平。因此，我们敦促加尼总统和政府利用这次会议向叛乱分子示好，力争启动可信的和平进程。我们今天在座的所有人都应共同和单独表示全力支持这一对阿富汗长期稳定至关重要的和平进程。

可信、包容和及时的选举也极为重要。我们赞扬联合国各机构协助政府筹备今明两年的议会和总统选举。

总之，阿富汗在2018年将继续面临许多重大挑战，但这也是具有真正机会的一年。随着及时选举的举行和可信的政治与和平进程的启动，阿富汗今年有可能最后不可逆转地走出困境。但正如美国副国务卿正确指出的那样，对此所作的承诺必须基于具体情况，而不是按时间表推动。我们有时需要耐心。这符合所有人的利益——最重要的是符合阿富汗人民的利益，他们等待和平已经太久。因此，我们今天都要保证在安全理事会内外尽一切努力支持为实现这一和平与稳定所作的努力。

Mituy Edjang先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我代表赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下向各位致以热烈的问候，祝大家新年快乐。赤道几内亚政府感谢联合国和哈萨克斯坦政府共同组织了这次关于阿富汗和中亚的高级别会议。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和阿富汗外交部长的发言。

这次会议反映了阿富汗和整个中亚地区的战略重要性和特殊作用，反映了国际社会对它们的重视。我们坚信，这个地区有很大的发展潜力和实现这一潜力所需要的资源，但这也需要所有人的贡献、协作和合作。因此，国际社会必须继续支持阿富汗政府为实现稳定、安全和可持续持久发展所作的努力。

普遍存在的安全问题及其影响是实现这一目标的主要障碍。正如今天的议程所示，安全与发展紧密相连。中亚所有国家对阿富汗发展的承诺需要它们在安全方面的合作。

为了共同解决这个问题，需要采取区域性方法。赤道几内亚谴责该地区存在恐怖分子的避风港，用于训练，准备不仅在阿富汗，而且在全世界开展袭击。国际社会对这种区域性方法的支持至关重要，包括最发达国家和联合国提供支持。

赤道几内亚欢迎阿富汗中亚地区邻国采取的做法，这些国家将阿富汗视为伙伴国，也认为阿富汗人自己必须领导国内和平进程，实现国家的繁荣稳定，同时必须得到本区域各国的支持，因为如事实表明的那样，没有稳定的阿富汗，就不会有地区稳定。

阿富汗的安全与稳定对整个地区都至关重要，因为我们继续看到，阿富汗境内有关联的个人、团体、企业和实体不断实施令人担忧的日益增长的恐怖主义活动，这些活动不仅对阿富汗而且对中亚所有国家都构成严重威胁。

整个联合国在这些努力中可以发挥重要的作用。我们高兴地看到，由于联合国中亚预防性外交中心、联合国阿富汗援助团和区域组织提供的支持和开展的活动，该区域加强了克服对和平、稳定和可持续发展的各种挑战的能力，包括在反恐、打击跨国有组织犯罪、打击贩毒、贩运人口，非法移民和利用互联网搞恐怖主义等领域。

阿富汗持久和平与稳定的一个关键考虑因素是需要加速社会和经济发展，提高人民的生活水平。国际社会必须加倍努力，支持阿富汗政府执行《阿富汗契约》和国家发展战略，推动经济发展，在基础设施、教育、卫生、人权、法治等方面实现改善。必须确保发展红利有益于全体阿富汗人民，并由全体阿富汗人民分享。

在打击鸦片种植和贩毒方面采取综合办法至关重要。毒品问题不仅对阿富汗的经济、生计、安全和稳定产生负面影响，而且对政府的能力以及人民的习惯和信仰也产生负面影响。我们希望，阿富汗政府将与邻国和国际社会协调合作，彻底解决该问题，并采取全面措施，加大打击毒品的力度。

阿富汗邻国在该区域的作用至关重要，它们应与国际社会一道，继续努力履行承诺，支持阿富汗政府和人民。赤道几内亚呼吁继续援助该国，同时尊重阿富汗人民的利益、愿望和具体特性。阿富汗的发展与整个中亚的发展息息相关。我们谨借此机会重申，我们感谢哈萨克斯坦倡议组织本次公开辩论会，并促成了安全理事会所有15个成员对喀布尔的非同寻常的访问。访问期间达成了支持阿富汗努力实现发展并使该国局势恢复正常的共识。我还谨赞扬阿富汗政府热烈欢迎并款待包括赤道几内亚在内的各国代表。

最后，赤道几内亚赞同并支持在本次会议上发表的主席声明（S/PRST/2018/2）。我们深信，发表此声明将有助于促进阿富汗和中亚区域的发展、稳定与和平。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎阿布德拉赫曼诺夫外长来纽约召集此次公开会，感谢古特雷斯秘书长所做通报。

当前形势下，阿富汗的和平与稳定关乎阿富汗人民切身利益和长远福祉，也攸关地区安全、稳定、发展与繁荣。中亚地区总体稳定，发展潜力巨大。中方支持从区域角度探讨解决之道，综合施策，推动实现阿富汗与中亚地区的持久和平与共同发展。中方赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展所做努力，重视阿富汗邻国和包括中亚在内的有关地区国家在阿富汗问题上发挥的重要作用。同时也应看到，阿富汗在政治、安全和经济等领域仍面临诸多挑战，国际社会应继续提供坚定支持。

第一，应继续坚持通过政治对话与和解推动阿富汗问题的解决。阿富汗各方应加强团结，以国家长远利益和人民福祉为重，积极参与和解进程。国际社会应继续推动实现“阿人主导、阿人所有”的广泛包容性政治和解，推动阿富汗有关方面尽快开启和谈，欢迎地区国家和相关机制为此提供帮助。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利，并支持阿富汗政府提高施政能力。

第二，保持和平稳定是阿富汗国家重建和发展的基础。国际社会应继续支持阿富汗国家安全部队能力建设，增强阿富汗自主防卫能力，共同有效应对恐怖主义、跨国犯罪及毒品走私等威胁。一方面通过区域层面的努力帮助阿富汗应对上述挑战，另一方面通过促进阿富汗实现和平与稳定改善中亚和整个地区的安全形势。国际社会在打击地区恐怖势力方面应加强协调合作，避免相互指责，应支持上海合作组织等在区域反恐工作中发挥重要作用。

第三，融入地区经济发展是实现阿富汗和平与重建的最终出路。中亚和地区国家是阿富汗近邻，在地区发展问题上与阿富汗人民休戚与共。阿富汗的发展离不开地区国家的支持与帮助，整个地区的繁荣也离不开阿富汗的经济建设。该地区的稳定与发展符合阿富汗和邻国共同利益。中方希望相关国家加强合作，共同致力于地区和平与繁荣。国际社会应积极兑现援阿承诺，支持阿富汗推进经济社会发展。根据安理会和联大有关决议，各方应以合作共赢精神构建人类命运共同体，通过“一带一路”倡议和其他地区经济贸易合作，促进阿富汗和中亚地区经济发展及区域合作。

中国是阿富汗的友好邻国，一直在为推进阿富汗的和平与发展发挥建设性作用。2017年12月26日，王毅外长在北京主持召开首次中国-阿富汗-巴基斯坦三方外长对话。此次对话致力于实现以下目标：一是帮助阿富汗和巴基斯坦改善和发展关系；二是支持阿富汗和平重建与和解进程；三是加强三方安全合作，共同打击恐怖主义；四是促进“一带一路”国际合作，探讨三方互联互通和经济融合的有效途径。三方外长同意以“政治互信与和解”、“发展合作与联通”、“安全合作与反恐”为三大主题，共同努力推进三方合作，并在医疗卫生、人力资源、农业等民生领域达成一系列重要共识。中方愿同国际社会一道，继续为推动阿富汗和中亚地区的和平、稳定与发展做出不懈努力。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我谨赞同欧洲联盟（欧盟）观察员稍后将作的发言。

主席先生，我谨感谢你和贵国主动提请安全理事会注意区域合作以及中亚和阿富汗的安全与发展之间联系这一综合性议题。我也欢迎其它中亚国家如此高级别的部长参加今天的会议，而且我们感到十分高兴的是，在安理厅与会的还有阿富汗未来的领导人即阿富汗青年女性。凯拉特·乌马罗夫大使及其团队组织了安全理事会本周末对阿富汗的成功访问，我还要就此对他表示赞赏，并感谢阿富汗政府接待我们。

我们欢迎秘书长今天上午的通报以及他对包括中亚在内的预防性外交和可持续发展的坚定承诺。

我们赞扬中亚各国努力振兴和加强区域合作，包括与阿富汗的合作。像解决长期存在的边界问题、放松边界过境点、加强民众之间的联系以及降低贸易壁垒等这样的具体步骤是非常可喜的。这些行动表明，各国认识到如果邻国也繁荣，本国会更富足。

区域各国的长期和平与经济发展同区域安全和发展息息相关。自25年前独立以来，中亚各国在许多方面、特别是在减少贫困和稳步经济增长方面取得了进展。正如我们从哈萨克斯坦担任安理会成员这一事实中所看到的那样，中亚各国在世界舞台上正发挥着越来越重要的作用。

可以通过更强有力的区域合作来克服仍然存在的挑战，其中有许多挑战是该区域各国的共同挑战。此类挑战包括安全威胁和激进化、管理公有水资源和能源以及应对气候变化影响。还必须努力加强善治、为迅速增长的人口创造就业机会、发展互联互通和减少贸易壁垒。通过区域合作可以克服这些挑战，将其变为区域各国的互惠机遇，从而建立一个惠及中亚和阿富汗全体民众的和平、合作与繁荣区。

正如我们近几个月在本会议厅内多次听到的那样，要应对相互关联的安全挑战，就必须采取兼顾安全、发展和人权的联合全面办法。《2030年可持续发展议程》为这种办法提供了蓝图。我们欣见，中亚各国坚定致力于可持续发展目标，并将这些目标纳入其各自发展战略。作为欧洲联盟成员，我们正在为该区域各国与欧洲联盟建立旨在推动繁荣、可持续和稳定的社会经济发展的强有力和持久的关系作出贡献。这包括促进贸易和增强连通性，以及延续欧盟对中亚和阿富汗边界管理的长期支持。

建立一个和平与繁荣的阿富汗是实现区域进步的必由之路，这符合大家的利益。然而，阿富汗所面临的许多挑战不能孤立地加以应对。因此，区域

行为体的明确承诺和建设性参与对于建立一个和平的阿富汗至关重要。实现更大的经济和政治合作与一体化，对于该国和广大区域的未来至关重要。我们敦促所有利益攸关方，尤其是阿富汗各邻国，担负起责任，共同努力，争取实现政治解决。如果阿富汗实现和平，那么该区域每个国家都会获益。

达成这种解决的唯一可行选项是建立一个由阿富汗人主导和领导的包容各方的和平进程。上周我们在访问期间再次确认了这一点。我们欢迎阿富汗政府的和平努力。我们呼吁塔利班同政府进行对话。我们期待即将举行的喀布尔进程会议，安全理事会有重要的责任作出贡献，敏捷行事，协助营造有利于和平的环境。

尊重人权对于实现这种和平至关重要。同样必不可少的是，应让社会各阶层参与。增强妇女和女童经济权能并让她们切实参与所有政治进程，包括未来的和平努力与谈判，是实现可持续发展的先决条件。上周安理会与妇女代表的会议强化了这些论点。

举行包容、可信和透明的选举，是巩固阿富汗民主的根本步骤，也是未来稳定必不可少的。必须如期举行议会选举和总统选举。我们呼吁各选举管理机构和阿富汗政府加快努力，确保举行选举，并确保选举是自由和公平的。我们鼓励它们采取一切必要步骤，确保妇女作为选民和候选人参与选举。

作为阿富汗的坚定伙伴，我们致力于通过长期参与该国的国家建设与建设和平来尽己本分。为促进可持续与和平的经济发展，我们的努力包括承诺2015年至2024年提供10亿美元发展援助，其中包括提供人道主义援助、能力建设以及为当地女性活动人士提供对话调解培训。我们还为北约的坚定支持特派团作出贡献。

联合国在支持中亚和阿富汗的区域努力方面应当发挥积极作用。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为实现持久和平的努力提供重要支助，这一作用将因进行战略审查而得到进一步提升。增加联合国中亚地区预防外交中心、联阿援助团及其他相关的联合国机构和区域组织之间的合作和协调，将进一步增强联合国支助的影响。

我们赞扬该区域中心——今天在本会议厅内由秘书长特别代表纳塔莉娅•盖尔曼女士代表——和联阿援助团在促进区域对话和预防冲突方面做了重要工作。我们要特别强调在水务外交能力建设和实现自然资源管理法律框架现代化方面值得称赞的工作。正如秘书长所指出的那样，管理对经济发展具有根本意义的共有水资源，能够建立信任，并促成更大的投资，而投资又是在该区域保持和平的重要推动和激励因素。

安全理事会对阿富汗的访问使我们得以评估进展和亲耳听到该国仍然面临的诸多挑战。然而，我们还听到，所有阿富汗人都盼望建立更美好的未来。成为中亚区域四通八达的组成部分是该愿景的重中之重。支持这些努力符合该区域所有国家以及该区域以外的阿富汗伙伴的共同的利益。

主席先生，我非常感谢你的领导。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我首先要感谢哈萨克斯坦倡议召开本次重要会议以及把中亚和阿富汗这个大问题作为1月份安全理事会关注的核心问题。安理会刚从喀布尔返回，本次会议是一次机会，可以重申我们集体重视世界该区域的安全和发展。我们还感谢秘书长的通报。

法国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我只谈三个要点。

我要谈的第一点涉及阿富汗局势。如我所言，安全理事会刚刚访问了喀布尔，这是2010年以来的第一次。我谨代表法国感谢阿富汗当局的盛情接待，并赞扬他们决心继续以民主方式巩固国家。

阿富汗境内的严重不安全和暴力仍然令法国感到严重关切。武装冲突和一再发生的恐怖主义袭击，继续严重破坏整个国家的稳定。在这方面，法国同阿富汗当局和我们的盟友一道，决心打击恐

怖主义，包括资助恐怖主义行为。必须推进现行改革，实现能够更有效和更好地服务民众以及加强法治的治理，除此之外，法国鼓励阿富汗2018年注重两个优先事项。

第一个优先事项是举行自由和透明的地方选举和议会选举。在这方面取得了进展。各主管部门，特别是政府和独立选举委员会，已经启动议会选举筹备工作。法国鼓励阿富汗当局在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持下继续努力，确保选举进程包容各方和具有公信力。在这方面，让妇女作为选民和候选人参与选举进程将必不可少。

第二个优先事项是重振推动由阿富汗人领导的和平进程的势头。 这需要重启阿富汗内部对话，还需要阿富汗所有邻国为和平作出真诚承诺并提供明确支持。我们呼吁大家继续朝此方向努力，并作出具体承诺。法国注意到有关方面宣布将在2月底举行一次新的喀布尔进程会议，并希望该会议能够整合阿富汗政府统管的现有各种倡议。

这两个是当务之急。但是，我们当然决不可忽视脆弱的人道主义局势，特别是难民情况，以及妇女和儿童岌岌可危的处境。应当指出，妇女和儿童仍然是这一冲突首当其冲的受害者。

我的第二点是关于阿富汗和中亚之间的合作。这种合作不仅是必要的，而且也充满机遇。法国感谢哈萨克斯坦主动起草了一份主席声明（S/PRST/2018/2），首次强调了阿富汗和中亚之间的特殊联系，以及它们为该地区经济发展和安全提供的机会。事实上，阿富汗和中亚面临许多共同的挑战，所有这些挑战都涉及需要加强区域合作的领域。

在安全领域，我要提到防止激进化，特别是防止年轻人激进化；更广泛地说，打击恐怖主义和资助恐怖主义的行为。关于打击继续助长塔利班叛乱活动的毒品贩运，贩毒活动鼓励腐败，并对阿富汗和邻国构成重大公共卫生风险。在这一方面，《巴黎公约》倡议—包括阿富汗和中亚国家在内的伙伴关系—仍然是所有受在阿富汗制造的毒品影响的国家之间进行交流的独特框架。

在经济发展领域，阿富汗必须能够受益于它位于亚洲中心地带的地理位置。必须鼓励阿富汗越来越多地参与多个项目以加强阿富汗和中亚之间的连通性，以及参与其它各种形式的区域合作。

能源和交通是这方面的两个关键部门。由于阿富汗是造成严重干旱的全球变暖的主要受害者之一，幸运的是该地区具有开发水力、太阳能及风能等可再生能源的巨大潜力。法国鼓励区域合作伙伴对这些能源进行投资并绿化其经济。同其它地区一样，在中亚地区，继续促进将安全和发展目标联系起来作为《2030年可持续发展议程》框架一部分的综合办法是重要的。

我的第三点、也是最后一点是关于国际社会特别是联合国对阿富汗和中亚的支持。这种支持不仅来自联阿援助团和联合国中亚预防性外交中心，而且还来自所有努力加强该地区稳定与发展的联合国各机构。我要重申法国全力支持联合国在该地区的工作，并鼓励加强联阿援助团与联合国预防性外交中心之间的合作。安全理事会定于1月22日星期一就该中心的活动进行磋商，并即将在3月份延长联阿援助团的任务期限，这将提供机会进一步阐述联合国如何能够继续支持阿富汗和中亚。

法国将继续与阿富汗和中亚国家就重大国际问题开展密切合作，首先是在双边框架内打击恐怖主义，以及通过今天是该地区主要伙伴的欧洲联盟打击恐怖主义。法国也将继续支持这些国家在各个领域实现现代化，并积极努力加强我们之间的联系。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：哈萨克斯坦外交部长阁下主持本次会议使我感到荣幸。玻利维亚赞扬哈萨克斯坦共和国常驻代表团不仅组织了这次辩论，而且还领导起草了今天的主席声明（S/PRST/2018/2），并赞扬该代表团在担任主席期间率领安理会出访喀布尔。我们借此机会感谢阿富汗人民在安理会访问期

间的款待。我们也感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长特别代表所做的工作。乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦以及塔吉克斯坦等国外交部长们与会也体现了这次会议的重要性，我向他们深表敬意。

玻利维亚对加强阿富汗伊斯兰共和国与中亚各国之间的关系后在预防性外交方面取得的重大进展感到高兴。我们认为，这种相互信任的表现明确显示，阿富汗和中亚各国当局决心继续开展寻求确保阿富汗人民和该地区其他人民的和平与发展的进程。我们鼓励阿富汗政府为促进区域、区域间和国际合作的机制和平台所做的努力，以便如我们今天通过的主席声明所要求的那样为该国及其中亚邻国带来和平、稳定及长期可持续发展。

我们希望阿富汗目前脆弱的稳定将得到改善，以便能够建立稳定的环境，使未来的选举能具有透明度和包容性。我们也认为，促进阿富汗和中亚之间对话与合作的所有工作都必须继续下去，主要是因为这种工作有助于实现有利于本地区繁荣的经济和社会发展的共同目标。在这一方面，国家、次区域及区域举措具有十分积极的意义，促进贸易政策、财政及基础设施改善等方面连通性的行动以及阿富汗、中亚国家和其它地区之间的贸易也同样如此。

在这一方面，必须承认，没有临海领土，更严重的是远离全球市场，以及由此造成的与过境相关的高昂成本和高风险等问题，严重限制了内陆发展中国家、特别是中亚内陆发展中国家的出口收入、私人资本流入以及国内资源调动。

玻利维亚对2017年11月14日和15日在阿什哈巴举行的第七次阿富汗问题区域经济合作会议的结果表示满意。东道国和阿富汗伊斯兰共和国与其它67个国家一起，有机会提出了关于能源与自然资源、连通性、区域贸易、私营部门发展、企业间合作以及劳工支持将妇女纳入总的经济活动等方面的重要举措。

在这一方面，玻利维亚认为，次区域、区域、区域间及国际项目、纲领及方案必须以明确尊重阿富汗人民对其自然资源的主权为基础。在国际社会寻求恢复阿富汗伊斯兰共和国在国际政治中的应有地位的背景下，联合国和安理会必须是该国主权的保证者。

玻利维亚注意到2017年12月27日在北京举行的会议。在东道国的主持下，阿富汗伊斯兰共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国在会议上达成了重要的双边协定。据此，两国都表示愿意改善双边关系，以期通过对话和全面协商，实现和谐共处和系统地解决双方关切的问题。我们赞扬中国政府发挥重要作用，正通过三方对话和加强政治、经济和安全领域的合作来积极推动两国和解。

另一方面，玻利维亚对“基地”组织和“达伊沙”等恐怖主义团体在该次区域持续存在深表关切。我们强调阿富汗参与区域中亚机制，以便合作打击恐怖主义的重要性。在这一方面，我们完全支持按照《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》所做的努力。我们认为，尽一切努力消除阿富汗境内的恐怖主义威胁，对于确保最终和平与安全至关重要。

我们也认为有必要打击非法武装团体和从事毒品生产、贩运和非法贸易者。只要这些团体继续进行非法活动，阿富汗的稳定与安全就将继续面临威胁。

最后，玻利维亚深信，通过致力于阿富汗全体人民利益及其福祉的建设性合作和外交努力，达成谈判解决，这是实现阿富汗可持续和平与稳定的唯一途径。因此，我们呼吁该地区所有国家继续加强其承诺，大力合作。我们认为，阿富汗局势没有军事解决办法。我们欢迎任何主张开展尊重阿富汗主权、独立和领土完整的包容性对话的倡议。正因为如此，我们完全支持阿富汗政府领导下的喀布尔进程，其目标是力求实现阿富汗的和平、安全和可持续发展，造福全体阿富汗人。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（以法语发言）：科特迪瓦感谢主席国哈萨克斯坦召开本次部长级辩论会，讨论中亚和阿富汗的和平、安全与发展问题，它是安全理事会和中亚所有国家以及其他国家的一项重大关切。我欢迎主持我们今天工作的哈萨克斯坦外交部长以及今天出席的其他部长、副部长和国务秘书。

我还要就阿富汗让安理会有机会亲眼目睹实地局势向这个伟大的国家表示敬意。我借此机会感谢阿富汗政府的欢迎和款待。

我还要赞扬秘书长就今天的议程项目作了翔实的通报。

今天会议的主题突出显示，在存在重大安全关切的地区，安全与发展之间的密切联系。该全球性问题是阿富汗危机的核心，而这场危机已经持续了30年，具有明显的区域性和全球性。因此必须提出全球性解决方案。

由于阿富汗所面临的安全、经济和人道主义挑战的复杂性，阿富汗局势引发了严重关切。因此，安理会必须支持各种国家、地区和国际倡议，为经济繁荣所必需的和平与稳定创造必要的条件。在此背景下，必须理解阿富汗的稳定所面临的三个方面——即政治和安全、经济、以及地区和国际三方面——的风险和挑战。

在政治和安全方面，阿富汗的冲突是各种形式恐怖主义的温床。塔利班和伊斯兰国的阿富汗分支在该国各省进行的恐怖主义活动日益增多，导致安全形势持续恶化，对整个地区的影响十分明显。这种持续的不安全局势迫切要求加强国际社会遏制该国暴力水平的能力。在此背景下，科特迪瓦提醒冲突各方在军事行动期间负有保护平民的责任，并要求采取更多措施减少受害平民的人数。

我国重申，安全理事会在与阿富汗政府合作时必须发挥重要作用，以恢复和主导民族和解进程。因此，科特迪瓦政府欢迎高级和平委员会提出的阿富汗和平与和解国家战略以及政府为执行和平、安全和促进妇女权利国家行动计划而采取的措施。

科特迪瓦还强调即将举行的立法和总统选举的重要性，并大力鼓励阿富汗当局尽力确保在和平环境中，并在全体阿富汗人参与的情况下，如期举行选举。

除了我刚才提到的几点之外，区域合作应有助于汇集各种手段，收集相关信息，打击非法贩运、洗钱和贩运武器的行为，以消除这些祸患。

在经济层面，科特迪瓦欢迎阿富汗政府在打击腐败和减少对外援的依赖方面取得的进展，并鼓励它继续努力打击作为恐怖主义融资来源的贩毒活动。面对日益严重的贩毒现象，国际社会必须要求采取全面协调的方式，打击一切形式的此类祸害。

科特迪瓦欢迎中亚经济合作的发展，并敦促阿富汗及其邻国推动经济一体化。在这方面，阿富汗在中亚能源供应国与南亚能源消费国之间的地理位置是不可否认的资产。

在区域和国际层面，所面临的挑战要求采取区域和全球办法。在这方面，科特迪瓦敦促邻国彼此合作以实现阿富汗的稳定，促进区域合作和经济发展。我国重申支持喀布尔进程，它为阿富汗政府及其区域伙伴提供了一个在该国达成政治解决和持久和平的综合框架。因此，我们呼吁中亚各国和阿富汗执行安全理事会的有关决议。

科特迪瓦政府呼吁包括塔利班在内的阿富汗所有各方参加定于2月举行的该政治进程下一次会议。我们重申，鉴于外国恐怖主义作战人员的返回现在对和平与安全构成新的威胁，有必要改进边境控制和主管国家组织之间的信息交流。

科特迪瓦还欢迎联合国驻中亚和阿富汗各机构所开展的工作，它们帮助该国恢复和平并振兴发展，为中亚繁荣作出贡献。我国赞成加强联合国中亚预防外交区域中心、联合国阿富汗援助团和联合国毒品和犯罪问题办事处以及有关区域组织之间的

合作与协调，以便建设该地区的能力，克服阻碍在地球这个重要而且资源丰富地区恢复和平、稳定与发展的各项挑战。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我国代表团赞扬哈萨克斯坦倡议召开关于阿富汗和中亚安全、发展和区域伙伴关系的这一重要辩论会。部长先生，我们欢迎你及中亚地区的各位部长们与会。我们也感谢秘书长今天上午的发言。

正如已经指出的那样，我们本周刚刚在访问阿富汗后返回，这使我们能够更好地把握该国面临的问题及其在一个日益相互依存的世界中的地区和全球影响。在此我们要感谢阿富汗人民和阿富汗政府的盛情款待，并向他们重申我们支持实现该国的可持续和平。根据我们的国家经验，我们强调在国际社会，特别是邻国的支持下，在广泛的综合办法的框架内，把安全与发展联系起来的重要性。

在这里，我想谈三点。

首先，解决阿富汗冲突根深蒂固的根源是一项超越和平与安全领域的任务。它涉及投资于一个人口非常年轻的国家的可持续发展，其平均年龄为18岁，贫困率约为39%，这是一个被极端主义团体和各种犯罪组织利用的状态。在这方面，我们支持联合国阿富汗援助团战略审查的结论，即除了维护国内稳定外，还需要集中努力，实现可持续和平，减少阿富汗对外部的依赖。国际和区域合作可以通过支持阿富汗人自己实现可持续发展目标的努力在这方面做很多事情。对国家当局优先的基础设施项目和区域连通性项目的投资可能具有防止更大冲突的潜力。

我们认为，根据可持续发展目标16，法治和巩固透明、问责和包容的机构是促进和平社会方面的关键要素。在这方面，我们强调安理会成员就遵守为阿富汗制定的选举方案的重要性达成的共识，其中包括2018年选举包容性有代表性的议会和2019年选举新政府。

其次，必须在广泛和全面方式的基础上对付恐怖主义，除了侧重其根源之外，还应从区域的角度考虑其与跨国有组织犯罪和全球毒品问题的联系。我们感到关切的是，据联合国毒品和犯罪问题办公室称，阿富汗的鸦片和罂粟生产分别比上一年增加了87%和63%，为促进暴力的团体输送更多资源。

必须面对这个问题的各个阶段，包括根除非法作物、获得前体、消费的社会影响和预防方案。需要国际合作，包括与邻国的三角和双边区域合作。我们处理类似挑战的经验表明，替代发展方案对参与毒品生产的人群特别有效。我们准备与阿富汗当局分享我们的经验。

第三，各种形式的区域伙伴关系可以大大提高其成员的集体安全、发展和稳定。

我想在这里简单提一下拉美地区的经验，这对其他发展中地区可能有用。通过《特拉特洛尔科条约》，我们成为宣布自己为无核武器区的先驱。这也是世界上的第一个和平区。得益于和平和各种一体化和伙伴关系的进程，我们地区近几十年来的经济增长速度显着，贫困率也大大降低。

与邻国一体化和跨境发展，特别是有部长们参加的各国元首定期双边会议，为这一进程添加了动力。因此，我们欣见阿富汗和中亚各国正在朝着类似的方向前进，以期将该地区转变为和平、合作与繁荣的地区，正如宣布中亚为无核武器区的《条约》所反映的那样。此外，我们认为，阿富汗政府和中亚各国所推动的贸易一体化和领土连通性将成为该次区域稳定和繁荣的支柱，如同丝绸之路的年代一样。正如古老的东方谚语所言，你单独可以走得快，但是一起可以走得更远。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们再次感谢哈萨克斯坦主席国举行这次重要的辩论会，讨论在阿富汗和中亚建立区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式。

这次辩论会在安全理事会最近访问阿富汗之后接踵而至，也使我们有机会思考我们的访问。部长

先生，我们高兴地再次见到你主持这次会议，这表明哈萨克斯坦主席国重视阿富汗和中亚局势以及安全与发展之间的联系。

我们感谢秘书长就该地区的总体情况所作的全面通报。

上个月在关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的季度辩论中讨论了阿富汗局势，但是今天有所不同的是，这次讨论是在我们最近访问阿富汗之后进行，我们认为这是有用和有成果的。

我们确实能够表示声援阿富汗人民和政府，并更好地理解该国继续面临的许多复杂的和平与安全挑战，以及它振兴和推进区域安全乃至发展的真正潜力。确保和平与稳定、打击恐怖主义和暴力极端主义、促进对话与和解、促进善政和法律作用、举行议会和地区选举、以及促进包容性增长和发展，这是我们与阿富汗领导层以及一些其他重要的利益相关方讨论的一些最热门的问题。

我们非常清楚，阿富汗继续需要国际社会在所有这些领域提供全面、持续和协调的支持。安理会访问团的每个成员都理解该国需要和值得这种支持。

我们在安理会这里就阿富汗局势所进行的讨论，不能说是对区域层面给予了足够的重视。今天不同的是，我们正在从区域的角度来考虑这种情况，也许是第一次。的确，阿富汗局势不能脱离中亚地区的和平、安全与发展孤立地看待。

毫无疑问，和平稳定的阿富汗对于中亚地区的和平、安全与稳定至关重要，但这还不是全部。与其他中亚国家一样，阿富汗对于这个非常重要的地区互利的发展合作也是至关重要的。

在这方面，我们欢迎大力强调这一点的主席声明（S/PRST/2018/2）今天获得通过，赞扬哈萨克斯坦作为草案起草牵头国发挥的协调作用。埃塞俄比亚非常重视按照《联合国宪章》第八章采取区域办法应对和平与安全威胁，促进发展合作，以加强联合国同区域和次区域组织之间的伙伴关系。在这方面，我们确认联合国中亚地区预防外交中心继续发挥重要作用，帮助该区域各国应对共有的和平、稳定和发展挑战。我们注意到在该区域中心成立十周年之际于2016年12月11日在阿什哈巴德举行的中亚外交部长会议通过的宣言。会议期间，该区域各国赞同在该中心的支持下加强区域合作。当然，我们下个星期将另有机会讨论此事以及与该区域中心有关的其他事态发展。

我们认为，这对于最大限度提高联合国在阿富汗和中亚的工作效率和效力，包括为此加强整个联合国系统的协调，是至为重要的。我们希望，该中心将加强与联合国阿富汗援助团等联合国相关机构和其他区域组织的合作与协调，以增强该区域各国为了共同的和平、稳定与发展克服挑战和促进彼此更多合作的能力。

主席（以英语发言）：我现在请乌兹别克斯坦外交部长发言。

卡米洛夫先生（乌兹别克斯坦）（以英语发言）：我要感谢哈萨克斯坦共和国倡议在安全理事会举行这些辩论会，讨论中亚和阿富汗问题。沙夫卡特·米尔济约耶夫总统在大会第七十二届会议上发表讲话时曾强调

> “阿富汗局势稳定不仅是确保区域安全，而且确保全球安全的重要先决条件”（A/72/PV.5，第14页）。

在此基础上，我们坚信，阿富汗仍须处于全球议程的中心，我们促进和平的共同决心不应减弱。支持和平进程的抉择仍是解决阿富汗内部各派力量之间持续对抗的唯一办法。我们认为，我们正看到为全面启动和平解决阿富汗局势的进程创造有利条件。尽管对该进程的一些方面仍有分歧，但国际社会日渐认识到，现在别无选择，只能举行阿富汗政府与包括塔利班在内武装反对派之间的和平会谈，以支持让阿富汗融入与邻国贸易、经济和基础设施关系的进程。

显然，阿富汗的和平将惠及广袤欧亚大陆的所有国家，促进公路和铁路建设、管道铺设以及区域和跨区域贸易在各个方面的发展。但是，要实现这一目标，必须开展哪些工作？首先必须就建立阿富汗和平与安全的基本问题达成区域和广泛国际共识。其次，必须通过中央政府与武装反对派的直接对话实现民族和解。

为此，乌兹别克斯坦共和国和阿富汗伊斯兰共和国将于3月下旬在塔什干共同举行关于阿富汗与和平进程、安全合作和区域连通性的国际部长级会议。我们同阿富汗的伙伴一道，对该问题作了详细初步研究，得出的结论是，塔什干会议将是定于2月下旬举行的喀布尔进程第二次会议的自然延续，目的是巩固在各层面国际共同努力的框架内取得的成果。归根结底，在塔什干举办一个高级别论坛应会表明，阿富汗问题不会作为国际社会在应对全人类共同挑战和威胁方面无能为力和无动于衷的一个实例而载入现代史的史册。

在座各位都知道，乌兹别克斯坦具备促进阿富汗和平进程的经验。1999年，在我们的倡议下，塔什干在阿富汗邻国以及俄罗斯和美国外交部高级代表级别主办了6+2联络小组会议，包括塔利班运动在内交战各方的代表与会。会谈之后，通过了《关于和平解决阿富汗冲突基本原则的塔什干宣言》。

今天，乌兹别克斯坦始终在为区域合作的发展做出切实贡献，特别是在让阿富汗参加与中亚国家建立贸易、经济和基础设施关系的制度方面。我们认为，塔什干多边会议的主要目标是商定在阿富汗达成和平解决办法的基本原则，制定启动阿富汗政府和武装反对派之间直接谈判的机制，协调支持该进程的国际联合行动。我们希望该会议将会取得以下成果。

首先，我们力求通过一份最后文件，即一个塔什干宣言，以确定和平解决的基本原则和条件，明确规定阿富汗政府和武装反对派以及国际社会在启动和支持谈判进程方面的义务。其次，我们将拟订促进在阿富汗达成政治解决办法的区域和国际共识。第三，我们将巩固阿富汗方面在阿富汗政治解决进程中的核心和协调作用。第四，我们将呼吁塔什干会议与会者和阿富汗各武装反对派团体停止暴力，参加与阿富汗政府的谈判进程。第五，论坛的与会者将重申其打击一切形式和表现的国际恐怖主义的国际义务。

为确保塔什干会议的效率和成效，并顾及我们阿富汗伙伴的意见，我们谨邀请秘书长、其阿富汗问题特别代表、欧洲联盟外交与安全政策高级代表以及中国、俄罗斯、美国、印度、伊朗、巴基斯坦、土耳其、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国与中亚各国的外交部长参与会议的工作。乌兹别克斯坦希望安全理事会成员支持与阿富汗一道提出的这项联合倡议。我们深信，该倡议得以落实将表明，国际社会决心确保该国的和平与可持续发展。

主席（以英语发言）：我现在请吉尔吉斯斯坦外交部长发言。

阿卜杜勒达耶夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：首先，衷心祝贺我们的兄弟国家哈萨克斯坦担任安全理事会本月主席，我相信，哈萨克斯坦共和国将为解决我们面临的艰巨挑战做出重要贡献。

联合国在稳定阿富汗局势和加强区域和国际合作方面的作用和重要性是无法估量的。本次会议的主题显然包含我们的重点合作领域、我们共同面临的挑战和我们正在努力实现的目标，就是这一点的明确证明。我们都知道，要想实现阿富汗和平，光有阿富汗人民及其民族团结政府的愿望显然是不够的。首先，安全理事会常任理事国必须达成共识。

时间证明，确保阿富汗和平与稳定的唯一途径是通过政治手段解决复杂局势，举行和平谈判，实现民族和解。然而，我们必须承认，在这方面没有取得实质性进展，当然，也没有取得我们期望的进展。交战各方的流血事件仍在继续，坚持设置前提条件的策略也没有改变，这使和谈几乎无法开始。

不幸的是，这种僵局可能会无限期地继续下去，导致包括妇女儿童在内的阿富汗平民继续遭受苦难和死亡。因此，我们认为，国际社会必须拿出解决这个问题的现实办法。为此，我们支持乌兹别克斯坦的提议，正如乌兹别克斯坦外交部长卡米洛夫刚才概括说明的那样，在今年3月在塔什干举行一次关于和平解决阿富汗局势问题的国际会议。我深信，我们能够在这次会议框架内讨论和平解决阿富汗局势的新机制。

我们还认为，阿富汗及整个区域的安全和发展是密切相关的。没有安全，就没有发展；没有发展，也就没有安全。我们认为，中亚各国愿意积极参与建设阿富汗和平与稳定的进程。我们在经济上具有比较优势和互补潜力。然而，我们也存在交通基础设施落后和进入外部区域和市场的机会有限的问题。首先，我们大家以及中亚所有国家需要在睦邻友好的基础上真正加强合作，促进包括阿富汗在内的区域内各国实现可持续发展。我们也清楚地认识到，开展大型区域合作主要是中亚各国自己的任务。

我要指出的是，自独立以来，中亚各国在改进铁路和车辆运输基础设施方面进行了大量投入。不过，我们也必须承认，我们目前都在各自为政，因此，我们正在失去通过协调区域努力，有效解决我们的共同问题的机会。我们认为，通过采取区域办法，这些项目将有助于扩大贸易，对区域内的社会经济状况产生积极影响。为此，吉尔吉斯斯坦始终支持进一步加强共同努力，制定协调一致的办法，解决当前区域合作与发展问题，协助阿富汗的和平发展，促进区域和区域间经济一体化。

我们赞扬在亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程框架内做出的努力，并赞扬在2017年底在巴库举行的第七次外交部长会议之后做出的各项决定，会议的主题是“实现安全和经济联通，加强亚洲心脏地带”。吉尔吉斯斯坦支持此类旨在建设和平与实现阿富汗民族和解的倡议，包括区域各国加强建立信任措施、共同在阿富汗执行各种项目、支持以其它方式实现阿富汗发展等。

毫无疑问，生产和输出鸦片是困扰阿富汗和区域各国的两个主要问题。我们认为，各区域和国际伙伴应该给予联合国毒品和犯罪问题办公室的促进阿富汗替代发展倡议一切可能的支持。在这方面，我国完全支持去年11月16日和17日在阿什哈巴德举行的国际会议的成果和决定。在采取措施打击非法毒品生产和贩运以及打击恐怖主义和极端主义的同时，共同努力使阿富汗经济与包括中亚国家在内的区域内其他国家经济一体化极其重要，具体办法是扩大合作和完善区域基础设施、贸易、投资、过境和交通项目。第七次阿富汗问题区域经济合作部长会议于2017年11月15日在阿什哈巴德举行，会议的主题是通过基础设施投资和加强相互合作，深化互联互通和扩大贸易。该论坛通过了一些非常重要的区域项目，但是，只有国际社会提供必要的资金支持，这些项目才能顺利实施。

吉尔吉斯斯坦认为，阿富汗伊斯兰共和国首先是区域内的一个重要经济合作伙伴，我们正在尽全力尽快落实中亚-南亚电力输送和贸易项目。我们坚信，该项目的顺利落实将为阿富汗带来和平以及光明和能源。

我愿借此机会简单谈谈吉尔吉斯斯坦的阿富汗相关倡议。在交通基础设施领域，我们支持将区域内各国公路和铁路网与阿富汗公路和铁路连接起来。在这方面，我们参加了建设中国－吉尔吉斯斯坦－乌兹别克斯坦铁路的五国项目，我们也支持在经济合作组织框架内修建一条伊朗－阿富汗－塔吉克斯坦－吉尔吉斯斯坦－中国的铁路。我们正在吉尔吉斯斯坦修建一条南北替代公路，缩短连接我国北部地区与阿富汗和巴基斯坦的公路里程。在次区域经济一体化领域，吉尔吉斯斯坦正在推动一项旨在建立吉尔吉斯斯坦－塔吉克斯坦－阿富汗三方农业产业联盟的倡议。

我们认为，就建设阿富汗和平与稳定而言，教育将在恢复阿富汗和平方面发挥重要作用。我们愿意考虑利用外国捐助者提供的资金支持，在我国教育机构培养阿富汗学生，我们有这样的潜力，也有这样的科学和教育基础。例如，目前有300多名阿富汗学生正在吉尔吉斯斯坦各高校学习。

最后，我谨指出，我们支持所有中亚国家致力于同阿富汗开展长期合作，并且准备与我们的国际伙伴们一道，开展全面合作，共同应对我们面临的挑战。吉尔吉斯斯坦承认，国际社会必须采取协调一致的行动，必须采取区域办法，在中亚和阿富汗建立一个和平、合作和繁荣区。为此，我们欢迎秘书长有关更有效利用预防性外交手段的倡议。我们坚信，只有共同努力，才能在解决阿富汗政治和经济问题以及确保阿富汗和世界安全方面取得进展。

最后，我希望我们的兄弟阿富汗人民和平与繁荣。

主席（*以英语发言*）：我现在请塔吉克斯坦外交部长发言。

阿斯洛夫先生（塔吉克斯坦）（*以英语发言*）：首先，祝贺哈萨克斯坦担任安全理事会本月主席，感谢哈萨克斯坦代表团就这个非常重要的专题举行今天的部长级辩论会，讨论建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式问题。还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯作非常具有建设性的通报。

中亚和阿富汗曾经是全球政治和经济发展的重地，科学、哲学和精神生活的中心，以及通过丝绸之路连结亚洲到欧洲的文明交汇地区，在其悠久的历史中经历了重大变化。

今天，阿富汗伊斯兰共和国局势的恶化和来自其领土的威胁特别令人关切。该国北方边界各省的军事政治局势一直趋于复杂化。国际恐怖主义的蔓延、极端主义、跨国有组织犯罪和贩毒的加剧以及气候变化和荒漠化等环境问题的恶化，这些是当今该地区面临的最紧迫挑战。目前的局势要求该地区各国采取更加有力的行动并作出坚定承诺，在公平、有效、互利的经济体系基础上，促进区域合作和伙伴关系。

塔吉克斯坦与阿富汗有着漫长的边界，面临重大安全挑战，不能对当前的边界局势漠不关心。伊拉克和黎凡特伊斯兰国、塔利班、乌兹别克斯坦伊斯兰运动、真主卫士运动和该国北部地区其他组织等激进恐怖主义团体的激活，加上毒品、武器和人力资源的大量涌入，是我们极为关切的问题。

非法贩毒是另一项威胁，其重大影响要求采取措施，确保塔吉克斯坦、中亚及其他地区的稳定与安全，这需要国际社会共同努力。打击贩毒和药物滥用是打击有组织犯罪、国际恐怖主义和极端主义的组成部分，需要通过实施外交政策，并通过经济、法律、组织、技术、业务、预防等措施，进行这一斗争。中亚国家在该共同利益领域的协调活动由这些国家的专门毒品管制协调机构进行。

塔吉克斯坦共和国与阿富汗周边地区的任何其他国家一样，承担着打击毒品贩运的主要责任。由于塔吉克斯坦政府采取的措施以及捐助国和包括联合国毒品和犯罪问题办公室在内的国际组织的支持，我国在这方面已经取得了明显的进展。我必须指出，塔吉克斯坦共和国政府通过了2013-2020年打击非法贩毒的国家战略和一项实施该战略的部门方案，以打击麻醉品非法贩运。

显然，打击贩毒活动需要各国在区域和国际两级共同努力，因为没有一个国家能独自应对这一威胁及与其相关的罪行。令人遗憾的是，尽管2017年阿富汗罂粟种植面积的扩大创造纪录，证明贩毒威胁日益严重，但现今并没有足够注意应对该问题。我认为必须强调指出，本地区所有国家都应优先开展合作，打击非法贩毒，同心协力消除这一祸害。

阿富汗的复杂军事和政治局势要求我们，不仅要动员国内资源，还要改善边界的军事和安全基础设施，为边防卫队提供现代化的技术和装备，以确保有效的边界管理，防止在边界发生不良事件。目

前，塔吉克斯坦和阿富汗执法机构正就这些问题进行密切合作。

塔吉克斯坦主张通过经济和社会发展恢复阿富汗的和平与安全，认为区域合作是加强该饱受战争蹂躏的国家和整个地区的稳定的重要因素。联合推动交通、通讯、能源、投资、教育、人力资源、边境管理等领域的项目，可以成为阿富汗恢复和可持续发展的基础。

阿富汗处于欧亚大陆的十字路口，可以进入一些全球增长最快的市场，成为欧洲、亚洲和中东地区贸易扩展的中转枢纽。在这方面，我要强调及时落实区域交通、通讯和能源项目，包括中亚－南亚电力输送和贸易项目（CASA-1000）的重要性。为了促进与阿富汗的贸易，塔吉克斯坦在国际社会的援助下，在喷赤河上修建了五座桥梁，在阿富汗边界附近建立了两个自由经济区，大大增加了两国的贸易量。

有助于维护阿富汗和平与稳定的因素之一是教育系统的发展。目前该国有500多名学生在塔吉克斯坦大学学习。塔吉克斯坦政府决定在2025年前为大约1000名阿富汗公民提供奖学金。

塔吉克斯坦将继续努力，进一步加强与阿富汗政府和国际伙伴在社会、经济和安全领域的合作，以支持该邻国的和平、稳定和社会经济发展。同时，我们认为，国际社会加强有针对性的援助，联合国发挥中心协调作用，仍然极其重要。我们相信，中亚各国必须进一步加强与阿富汗的经济合作。阿富汗积极参与区域项目至关重要。

塔吉克斯坦在本地区的政策基础是，发展并加强睦邻关系，扩大与所有邻国兄弟般共处的传统做法。我们将其作为我国国际关系的优先事项。

我们认为，支持阿富汗的经济复苏和社会发展是维护该国和平与稳定、确保本地区安全的最佳工具。因此，我们呼吁国际社会增加援助，支持阿富汗的社会经济发展，改善其安全形势。

此外，我们特别注意到区域组织在确保阿富汗和平与安全方面的作用。因此，我们呼吁加强联合国有关机构与包括集体安全条约组织和上海合作组织在内的区域组织的合作。

塔吉克斯坦随时准备与所有有关各方进行坦率和建设性的对话，以求解决阿富汗和该地区目前面临的安全和稳定挑战，并促进区域经济发展。

主席先生，我再次真诚祝贺你担任安理会主席。我祝愿你和你的团队在履行你的崇高承诺方面一切顺利。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿富汗代表发言。

卡尔扎伊先生（阿富汗）（*以英语发言*）：能在安理会发言，是我莫大的荣幸。主席先生，我首先要感谢你和哈萨克斯坦政府召集我们参加本次讨论阿富汗和中亚问题的重要会议。我们认为，该议题对于阿富汗和我们所处广大地区的和平与稳定具有战略重要性，今天的会议是就此问题采取的一次重要行动。我们还感谢古特雷斯秘书长颇有见地的通报。

我欣然赞赏我们中亚邻国和其他伙伴国的外交部长与会。高级代表参加本次会议表明，他们亲自致力于确保我国持久和平与稳定的要务。我们对此深表感谢。

今天的会议是在安全理事会访问阿富汗仅几天后举行的。这次访问是个机会，可广泛讨论诸多重要议题，包括安全、发展和区域合作乃至治理、人权和民主化等。我们深信，访问的成果将为加强国际社会在阿富汗问题上的参与、合作和共识做出积极贡献。

在访问中着重强调的一个问题涉及我们今天开会讨论的专题：不应脱离我国周边及以外国家的安全和稳定来看待阿富汗的稳定与发展。在这方面，深化阿富汗和中亚国家在共同挑战和促进我们共同

繁荣方面的合作势在必行，这项工作获得了新的动力。

阿富汗始终确认，我们同所有区域国家特别是中亚国家的关系具有重要意义。这些纽带历久长存，其基础是相互尊重彼此领土完整、共同利益以及文化和历史上的共同密切关系。

尽管存在这些积极特征，但近年来，我们错失扩大共同安全、发展和繁荣合作范围的机会。然而，过去一年，我们与中亚国家的合作充满新的活力。其基础是，阿富汗政府坚定地致力于扩大诸多领域和部门，如区域连通性、能源、贸易和过境、安全合作、农业以及文化和教育领域的协作。

这一新活力体现在阿富汗政府领导人2017年对中亚地区的一系列高级别访问。去年7月，加尼总统访问了阿什哈巴德，会见了土库曼总统库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫。8月，阿卜杜拉首席执行官访问了阿斯塔纳，会见了哈萨克总理。而就在上个月，加尼总统访问了塔什干，同乌兹别克总统沙夫卡特·米尔济约耶夫举行了广泛的讨论，并签署了20多份不同的谅解备忘录。

这些访问有助于开启一个新时代，就一项共同议程开展接触、互动与合作，以促进我们的安全、经济发展和一体化，并加强民间关系。

我们都知道，安全没有保障，就不可能实现繁荣，这是任何社会的基本要求。在危及阿富汗和本地区安全与稳定的相互关联的挑战中，最突出的就是恐怖主义和暴力极端主义。

我们正在为了本地区和全世界开展打击恐怖主义的斗争。就人的生命、普通平民和安全部队而言，我们在这场斗争中都付出了巨大牺牲。尽管面临所有这些挑战，我国部队在逼困暴力好战分子和恐怖分子以及塔利班、哈卡尼网络、基地组织、达伊沙和乌兹别克斯坦伊斯兰运动等团体方面均取得进展。仅在过去10个月，我国安全部队就在全国各地开展了2000多次安保行动，使暴力好战分子以及从本地区内外前来阿富汗作战的外国恐怖主义作战人员遭受重创。

我们欣然注意到，现已确认，现在比以往任何时候都更亟须解决区域恐怖主义庇护所和避风港的问题。在安理会上周访问阿富汗期间，阿富汗社会各界响亮地提出了这一问题。

经验表明，恐怖主义影响到我们所有人，消除恐怖主义的任务超出任何一国的能力，需要做出全面的努力。为了我们的共同事业，我们必须防止我国青年走向激进，并查明和预防跨界恐怖主义以及犯罪活动和其他非法活动。

我们还必须共同努力，解决非法毒品问题。唯有通过侧重于挑战的各个方面，包括生产、需求、贩运化学前体和消费的联手协作努力，才能在消除这一威胁方面取得进展。

我们参与了为改善安全和战胜恐怖主义所做的全面努力。除军事努力之外，我们正努力确保我们与武装反对派成员一道所做的和平努力取得成功。2月28日，我们将召开喀布尔进程第二次会议，并且将在会上向国际社会介绍我们推进和平和打击恐怖主义斗争的行动路线。我们期待该进程所有伙伴以及中亚国家的全力支持和认可。

在喀布尔进程会议之后，将于3月下旬举行阿富汗问题塔什干会议。我们将与乌兹别克斯坦政府共同主办这次会议。在这方面，我们要着重指出，在喀布尔进程下，所有这些举措应有助于加强阿富汗主导和自主开展的和平努力。喀布尔进程仍是总体框架。

在塔什干会议期间，我们还计划举行首次C5+阿富汗会议。阿富汗和中亚的C5+1合作框架是一项重要的区域新举措，将保持广泛领域的持续对话。联合国无疑应在该进程中发挥作用。

今天的会议还有助于强调，只有整合现有努力，使和平、安全和发展支柱成为一个整体，才能而且必须解决阿富汗和本地区所面临的危险联系。

这是亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程的核心要务。该进程是阿富汗主导的一项举措，大多数中亚国家参与其中。我们在努力通过各种平台、包括我们希望尽快全面加入的上海合作组织加强与中亚国家的合作时，这仍将是重中之重。

我们还看到联合国预防外交区域中心在多个领域的合作大有潜力。在这方面，我们欢迎乌兹别克斯坦政府、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国预防外交区域中心11月召开的安全和发展问题部长级会议取得的成果。在这些模式下所做的努力将有助于我们克服共同关切的问题。在这方面，我们认为，任何区域办法都应协调一致，有助于巩固整合阿富汗安全与稳定的现有国际努力。

我们今天讨论的另一个中心议题事关发展议程对推动安全保障所起到的关键作用。这是指导国际社会为稳定世界冲突局势所做努力的主要原则。阿富汗显然并不例外。

过去三年来，阿富汗政府不懈努力，推动经济合作开创新局面。我们通过区域经济合作会议无取得了这一成果。该会议自2005年开始举行以来取得了空前进展。

过去一年的明显成就有很多，但无一像在区域经济合作领域取得的成就那样引人注目。我们几年前的设想现在正付诸行动，成为现实。连接中国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、阿富汗和伊朗的青金石走廊和五国铁路等项目，将对加强连通性及促进货物、观念和人员的流动产生深远影响。

2017年，我们在实施其他大型项目方面也有进展，如中亚南亚电力输送交易项目和土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目等电力和天然气项目。此外，查赫巴尔港现已投入使用，从而增加了物流和贸易。我们将在这一年中继续努力，进一步推进这些项目。这些项目影响深远，不仅有助于贸易和过境中转，而且有利于交流新创意，促进共同繁荣，符合相关可持续发展目标。

最后，我们今天聚集在此，提请我们关注我们面前的难得机会——转变局势，改变区域联系的性质，把不稳定、恐怖主义其他犯罪活动等区域威胁这种联系转化为和平、安全、经济增长和发展的联系，促进区域繁荣。在这方面，我们认为已经出现了区域合作与融合的新开端。我们有责任将这个新设想变成现实。阿富汗相信，我们的努力定将成功。

主席（*以英语发言*）：我现在请土库曼斯坦代表发言。

阿塔耶娃夫人（土库曼斯坦）（*以俄语发言*）：我欢迎哈萨克斯坦共和国外交部长主持今天安全理事会会议。我相信，在他干练的领导下，安理会工作定将取得成功。我们也谨感谢秘书长提供通报及参与中亚地区发展。

哈萨克斯坦今天倡议举行的讨论侧重与中亚地区及其近邻、首先是阿富汗可持续和平、安全与发展相关的问题。土库曼斯坦积极参与加强中亚和平、安全与合作的国际共同努力。我们已经取得维持和平的扎实经验。妥善解决协助区域裁军进程、以平衡的方式解决水资源和能源资源问题、保障环境健康和应对当今各种严重威胁和挑战等重要问题，也需要这方面经验。

我们注意到预防性外交在预防冲突，解决其根源，促进国家间信任的气氛，创造有利于各国政治、外交、经济、社会、环境和其他领域有效互动的条件方面的作用。土库曼斯坦尤其重视联合国中亚地区预防外交中心的活动，该中心是由安全理事会根据中亚五国倡议决定设立的。中心成立十年来，为中亚各国政府提供平台，使其能就各种最重要的区域问题进行对话，包括共享资源的管理、打击恐怖主义、暴力极端主义、有组织犯罪、贩毒和贩卖人口，及共同努力帮助稳定阿富汗局势等。我也谨感谢秘书长、安全理事会成员和所有支持该中心全面努力的发言者，我们期待该中心今后将继续开展工作。

我们完全赞同，安全与发展之间有不可分割的联系。因此，土库曼斯坦执行大型项目，以实现区域人民福祉和可持续发展的共同目标。这项建设性战略的一个要素是加强我们与阿富汗伊斯兰共和国友好、和睦与合作的传统关系。我们一直坚定不移地支持用完全和平、政治和外交方式解决这一邻国的局势问题。事实上，土库曼斯坦正在有效地支持阿富汗实现社会经济和文化复兴。

我们提出建设性方案，旨在从根本上建立新机制，以稳定该国局势，而且正在采取连贯措施，重建该国经济。为此，土库曼斯坦启动了今天会上提到的由阿富汗参与实施的各种大型基础设施项目。但归根结蒂，阿富汗问题超越本区域，影响整个国际社会可持续发展的前景。因此，土库曼斯坦始终坚持必须用非军事的政治和外交办法解决这一邻国局势问题的原则立场。

作为国际社会这方面努力的积极参加者，我国坚信，和平与安全是本地区及其各国人民包括阿富汗人民繁荣的必要组成部分。在这方面，我们认为，土库曼和阿富汗合作是广泛的国际伙伴关系的组成部分。土库曼斯坦的基本观点是希望这一南方邻国迅速参与区域一体化，加入各种项目，这将进而使在阿富汗境内积极建设和平成为可能。

土库曼斯坦认为，2017年11月14日和15日在阿什哈巴德举行的关于阿富汗的第七次区域经济合作会议是这方面合乎逻辑的步骤，也是加强和扩大区域经济伙伴关系的又一步骤。我们支持所有旨在解决阿富汗局势问题的区域和其他倡议，包括乌兹别克斯坦的倡议。

我们呼吁阿富汗和区域伙伴保持势头，加强区域对话与合作。我们将继续和进一步支持联合国中亚地区预防外交中心和联合国阿富汗援助团之间的合作与协调，以增强其维护本地区和平与可持续发展的能力。

最后，我谨表示，我们祝愿兄弟国家哈萨克斯坦主持本月安全理事会工作取得成功。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我谨由衷感谢主席国哈萨克斯坦及时倡议召开今天的辩论会。我认为，与会者级别高，清楚展示国际社会对这些会议的重视。我们完全赞同主席国为今天辩论准备的概念说明（S / 2018/7，附件）阐述的观点，即建设区域伙伴关系与合作，不仅在阿富汗和中亚，而且在世界所有地区，可提供最适当的模式，以强化安全与发展两者间不可分割的联系。

阿富汗遭到入侵十多年后，该国、该地区乃至世界并没有比之前更安全，这是事实。而且本地区发生的所有入侵无不如此。阿富汗应该成为区域和国际合作而非竞争的典范。世界应当把阿富汗局势视为通过发展来建立和平、安全与稳定的机会，努力寻找双赢的方式，不仅为了阿富汗，而且为其邻国，包括中亚各国及整个国际社会。

投资于同阿富汗的长期合作，加强经济互动和互联互通，扩大区域基础设施、贸易投资和过境运输项目，不仅能为阿富汗、而且为阿富汗在该地区和全世界的所有合作伙伴带来安全、政治和经济利益。这种伙伴关系还有助于减少恐怖主义和极端主义组织的滋生地。

安全与发展是超越当今世界单一国家国界、相互关联而且相辅相成的因素，往往需要采取全面和包容各方的区域办法。伊朗确实非常希望看到我们的邻国阿富汗实现和平与繁荣。阿富汗的安全和发展直接、间接地影响我国边界和本地区的安全。

我们大力支持阿富汗民族团结政府。我们欢迎在阿富汗主导和领导的和平进程中取得的任何成就，以期实现阿富汗的持久和全面和平。在这方面，伊朗欢迎并继续参与喀布尔进程和任何其他同类进程，以帮助促进阿富汗的和平与安全。加强本地区与阿富汗的合作是头等要务，也是巩固邻国和平、稳定与经济发展的主要途径。在这方面，伊朗

伊斯兰共和国政府不遗余力地促进与阿富汗人民的兄弟关系。10多年来，伊朗共资助了300多个发展项目，其中包括资金总额达5亿美元的基础设施重建和建设项目，包括通过伊朗、印度和阿富汗三方协议开展的查巴哈港口设施以及哈夫-赫拉特铁路项目。

我们还资助和执行阿富汗各地区的项目，为阿富汗工作人员提供技术转让、技能和培训，帮助他们重建自己的国家。这些项目可以改变区域经济的视角，有助于促进阿富汗的繁荣与稳定。

除了这些项目之外，30多年来，伊朗接待了数百万阿富汗难民。我们继续提供急需的补贴商品和服务，包括基本商品、公共卫生和公共教育。仅今年一年，我们的学校就向近40万无证阿富汗学生提供了教育。

阿富汗面临的挑战十分复杂，而且相互关联。安全与发展之间具有密切联系，不能单靠军事集结和军事战略来解决。例如，鸦片生产增加了87%，这不仅明确表明欠发达、低收入和缺乏经济机会，我们还注意到毒品是恐怖主义集团的主要收入来源，令人震惊。此外，贫穷为恐怖主义集团和贩毒网络招募人员提供了巨大的机会。联合国阿富汗援助团在这个关键时刻对阿富汗发挥着至关重要的作用。援助团肯定需要得到国际社会的更多支持。

最后，我要向兄弟的阿富汗人民和政府表示最良好的祝愿，并向他们保证，伊朗将全力支持他们实现国家和平与繁荣的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢哈萨克斯坦组织本次重要和及时的辩论会。

比利时赞同以欧洲联盟名义所作的发言。我以本国代表的身份并作为阿富汗之友小组的成员，今天要重点谈谈三个领域，即经济发展、反恐和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)之间的合作。

首先，关于经济发展，众所周知，持久和平有赖于一个国家实现经济发展，而经济发展本身又与区域合作领域的水平和努力密切相关。阿富汗和中亚地处自古以来连接东西方的十字路口。我们认为，阿富汗和中亚通过深化经济合作、加强市场一体化和互联互通可以获得很大收益。这种一体化应该向更广泛的领域开放，从南亚和东亚扩展到中东，一直延伸到欧洲，使中亚再次成为这样一个十字路口。

第二，关于反恐怖主义问题，区域合作对打击走私、跨国犯罪以及恐怖组织网络的招募和资助也十分重要。鉴于打击伊拉克和叙利亚境内达伊沙的军事进展迫使我们把注意力集中于外国恐怖主义作战人员从这些地区返回的问题，这一点尤其重要。我们与中亚和阿富汗一样，对此表示严重关切，我们主张联合国在这方面开展合作并给予支持，发挥强有力的积极作用。比利时除了提供财政支持外，还准备分享我们的经验和最佳做法，为这项工作做出贡献。此外，联合国机构必须通过执行《联合国全球反恐战略》的联合行动计划，继续支持中亚。我们认为，必须充分注意防止暴力极端主义，尤其是青年人的暴力极端主义，因为这是造成恐怖主义的根源之一。反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和中亚预防外交中心必须继续在这方面发挥重要作用。

第三，关于联合国的贡献，这使我想到联阿援助团和中亚预防外交中心之间的合作问题。在打击贩毒和贩运人口方面，在实地开展合作和加强协调是当务之急。我欢迎中亚国家对稳定和发展阿富汗的承诺，今天有许多该地区的代表出席辩论会，就证明了这一点。

最后，我必须提到最近安全理事会对阿富汗的访问。我赞赏这次访问，这次访问传达了国际社会支持阿富汗政府的信息。比利时祝贺阿富汗政府致

力于开展和平谈判，并为此作出极大努力，安理会成员都已经看到这一点。和平谈判必须导致持久解决冲突，但这要得到区域所有各方和整个国际社会的支持，才能成功。这些谈判的成功将有力地推动该国实现持久稳定，而且将推动阿富汗及其近邻和中亚各国的经济发展。

主席（*以英语发言*）：我现在请德国代表发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首先，对于乌兹别克斯坦车祸中许多人遇难事件，我要转达德国政府和人民的慰问。

主席先生，我感谢你召开今天的辩论并允许德国发言。我要赞扬主席国哈萨克斯坦将这个专题列入安理会议程。我记得这是哈萨克斯坦在这方面采取的第三次举措：去年11月阿富汗和德国共同主办了一次阿里亚办法会议；安理会上周访问了喀布尔，产生了有意义的成果;今天我们举行部长级辩论，一些高级别部长与会。因此，我再次祝贺主席国哈萨克斯坦将阿富汗的区域伙伴关系列入议程。

我想强调大多数发言者所说的话——当我们审视今天的辩论时，就支持阿富汗领导和阿富汗主导的和平与政治进程而言，出现了一个共同点，这一点非常重要。正如法国同事所说，选举是政治进程的主要优先事项。选举必须由阿富汗人主导，如期举行，并且是合法的，使全体阿富汗人都能参加。如果没有国际支持，阿富汗领导和阿富汗主导的进程这一概念将无法实现。在这方面，主席先生，如果可以的话，我想就哈萨克斯坦和其他中亚国家所推动的区域合作向你表示赞扬。我认为这样的合作非常令人鼓舞。很明显，它将阿富汗充分融入中亚五国+美国 (C5 + 1)进程之中。据中亚国家介绍，它们向阿富汗提供了大量的支持。它们向许多阿富汗学生提供支助，为各种举措提供奖学金，我今天首次了解到，他们为塔什干会议提供了支持，我们当然也愿意对此提供支持，但条件是必须由阿富汗领导。

德国在欧盟一直支持区域做法，例如2007年我们担任轮值主席期间。我们发起了一项欧盟和中亚合作协议，我们现在正在支持延续这一协议，期待2019年实现。不过，我不想抢欧洲联盟观察员的话题，如我所说，对于其发言德国完全赞同。

我想就国际支持和联合国提出最后一点。我专心听取了哈萨克斯坦外交部长关于联合国发挥重要作用的讲话。联合国各种活动应该加强协调，对此我完全赞同。这也反映了秘书长关于加强联合国国际凝聚力的建议。我还要强调中亚地区预防外交中心的重要性，该中心负责人今天出席了会议。我赞同埃塞俄比亚代表关于该地区中心的发言，对该中心德国表示完全支持。

一些国家和地区表示支持阿富汗时，应采取一项基于对人道主义、和平与发展之间联系的理解的协调一致的办法，这一点非常重要。我感到备受鼓舞的是，在今天的会议上几乎每个人都表示，没有发展就不可能有安全。我们的瑞典同事强调了发展与安全之间的重要联系，是对这一理念的最佳解释。我同意他的发言。我认为他的发言是令人鼓舞的，我相信大家都支持他的发言。俄罗斯外长还提到了阿富汗经济和社会持续发展的重要性。

秘书长强调了这一发展的范围。我谨表示支持该地区的水务合作，同时要考虑到气候变化和温度上升。水、能源和基础设施——以及各种举措——都是关键。经济发展和贸易是消除导致毁灭性后果的鸦片生产并提供替代品的关键。

德国多年来一直支持阿富汗。近年来，包括去年，我们在民事方面提供的支持总计超过4亿欧元。阿富汗是我们的主要经济合作伙伴之一，并将继续如此。但如果没有安全，也不大可能有发展，这也是事实。德国从一开始就支持北约，成为第二大部队派遣国。我们将重点放在阿富汗北部。我们力争实现该地区稳定，向我们的阿富汗朋友提供帮助，向阿富汗安全部队提供训练、咨询和援助。我们还

担任阿富汗问题国际联络小组主席，努力加强该地区和平与稳定方面的国际凝聚力。

同时，我们知道阿富汗危机不可能通过军事办法解决。因此，我们完全支持必须由阿富汗领导的阿富汗内部和平进程。我们支持2月28日在喀布尔召开会议。然而，就协议而言——我们都希望达成政治协议——我赞同美国副国务卿和荷兰外交副大臣所述，协议不能以迄今为止取得的进展为代价。

在女童入学和妇女角色方面，我们听到了令人印象非常深刻的统计数字。我认为，我们的同事带来一些阿富汗妇女与会，证明已经取得进展，非常令人鼓舞。这种做法必须保持。

在今天的会议之后，我完全相信，哈萨克斯坦将确保阿富汗的区域伙伴关系问题仍留在理事会议程上。德国将不断予以支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织今天有关阿富汗的辩论，并选择“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式”为议题。我们也感谢秘书长就与我们地区稳定密切相关的议题分享他的看法。

阿富汗真正地处亚洲心脏，也是本地区经济的关键。正如其他几位发言者所指出的那样，安全与发展紧密相连，这一联系必须在概念和业务层面作为所有利益攸关方的政策和行动的驱动因素。但是，就阿富汗而言，这种联系只是朝着一个方向倾斜——安全环境恶化对发展的影响。

世界银行最近发布的“发展状况最新报告”显示，安全局势对阿富汗造成不利影响。从2003年至2012年，阿富汗年均经济增长率达9.6%。去年的经济增长率为2.6%，好于2016年的2.2%，而2016年的经济增长率又好于2014-2015年的较低增长率。假设安全局势持续不变，预测明年的增长率将逐渐达到3.2%。

我们在阿富汗参与发展和基础设施项目的许多人都清楚地意识到，过多资源被用来保护所建立的项目和基础设施，而不是被用来在该国实施更多项目。虽然我们通常看到水坝、学校、议会大楼及电力中心遭到袭击，但是对该国的发展最具有破坏性的是对其人民的袭击。针对阿富汗学校里的年轻人、阿富汗医院中的妇女以及阿富汗清真寺内充满希望的人的袭击均严酷地提醒人们，那些认为暴力是实现其目标的唯一途径的人是如何有系统地威胁和破坏阿富汗未来的精神的。

中亚和南亚人民相连了几个世纪。我们有着共同的艺术与文化、思想与知识以及语言与传统。这些联系虽然因数十年战争和不稳定而受到损害，但即使面对腐朽和分裂势力仍具有复原力。今天，需要振兴和恢复这些联系。为了重新连接和恢复该地区的共同点，我们需要勇敢面对这些腐朽和破坏势力。

我们相信，我国总理纳伦德拉•莫迪所阐明的实现中亚和南亚之间从文化到商业、从传统到技术、从投资到信息技术、从服务到战略以及从人民到政治的全面连通性的旅程出发点始于阿富汗。

根据我们对连通地区的愿景，我们于2017年在印度和阿富汗之间建立了空中走廊，以逾越损害阿富汗人民福祉的地理和思维方式所设置的障碍。我们还与伊朗和阿富汗合作，促进我们各国之间通过查赫巴尔港的货物流通。这也为印度与中亚地区之间的地面连通提供了机会。

阿什拉夫•加尼总统和阿卜杜拉•阿卜杜拉首席执行官在过去三个月里最近访问印度，推动了我们两国在2017年9月发起的广泛的新发展伙伴关系。这一伙伴关系涵盖教育、卫生、农业、基础设施、可再生能源、饮用水供应以及人力资源开发等各种领域。我们的人员往来从高校和板球场扩大到贸易和投资。

几千年来，阿富汗处于亚洲中心地带。喀布尔、巴尔赫、黑拉特、坎大哈以及巴米扬等城市构成了贸易、文化、宗教、融合性哲学以及技术自由流通，最后到达欧亚大陆每一个角落的历史十字路口上的关键中途站。因此，我们支持加尼总统所表达的阿富汗政府和人民的愿望：恢复其国家昔日作为亚洲十字路口中心的地位。阿富汗一直处于通道网络的心脏：一个绕道；一个不同文明、宗教、文化当然还有军队、商人以及朝圣者的会合地，并希望将再次成为本地区繁荣的真正核心。

我们的愿景是，阿富汗将重新获得其地位，我们仍然致力于与我们的区域和国际伙伴密切合作，为阿富汗带来和平、安全、稳定与繁荣。正是考虑到这一点，我国总理在2015年12月24日出访阿富汗以出席议会大楼落成典礼期间，在巴基斯坦拉合尔停留。不幸的是，这次访问之后，2016年1月1日即发生了针对帕坦科特（Pathankot）空军基地的令人发指和野蛮的恐怖袭击事件，而这一袭击正是以每天都在攻击阿富汗精神的同样思维方式所策划和实施的。这些思维方式区分好的和坏的恐怖分子，拒不承认有理由实现和平。有这种心态的人不愿意携手推动本地区向前发展，为我们的人民和年轻人建设共同的未来。这种思维方式需要改变。

我们向为人类事业和为努力打击来自阿富汗境外的恐怖主义作出最大牺牲的阿富汗国防和安全部队表示敬意。恐怖主义和外部引发的不稳定对阿富汗的和平、稳定与繁荣构成了最严重的威胁。恐怖主义暴力事件日益增多，危及我们整个地区。

阿富汗人有一个相当普遍的说法，大致翻译为：“如果下游的水混浊，不要浪费你的时间过滤水;更好的办法是去上游净水”。

因此，仅仅支持阿富汗境内的和平声音是不够的。我们必须把重点放在应对来自安全庇护所和保护区的跨境恐怖主义对我们地区特别是阿富汗构成的挑战上。如果我们这样做，就可以逆转阿富汗的衰败。

安理会成功访问阿富汗后已经返回。，安理会成员在访问期间与阿富汗对话者进行的许多互动中，肯定已听到阿富汗人常说的一句话：“一个标志就足以让智者理解”。

我们希望安理会明智地行事，通过解决阿富汗面临的安全难题，推动实现本地区人民共同和连通的未来的愿景。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢哈萨克斯坦组织了这次重要的辩论会。我们赞赏哈萨克斯坦在担任安理会主席期间高度重视阿富汗局势。

安理会代表团最近访问喀布尔，这清楚地表明，安理会决心支持阿富汗政府和人民重建国家的努力。我们感谢哈萨克斯坦在推进这一使命方面发挥了领导作用。

我们认为，位于亚洲心脏地带的阿富汗与中亚密不可分。阿富汗的安全、稳定与繁荣对中亚和其它周边地区来说至关重要。这对维护全球和平与安全来说也是至关重要的。

应对阿富汗在打击恐怖主义、激进主义、暴力极端主义、非法麻醉品生产和贩运方面继续面临的挑战，对于中亚国家及其它国家也至关重要。因此，区域行为体和更广泛的国际社会在协助阿富汗克服这些挑战方面负有重要的责任和作用。

如果没有邻国和区域国家的支持，想要实现阿富汗的持久和平与稳定是不现实的。因此，国际社会继续与区域行为体进行建设性的接触可能有助于营造有利于真正合作的气氛。

阿富汗的安全与发展密切相关。没有安全，就不可能有发展。没有发展，安全就不可能持续。必须加强区域主导权与合作，以便在这两个方面取得进展。因此，我们欢迎近来加强阿富汗与中亚国家间互动与合作的各种努力与举措。我们认为，这些

举措补充了旨在加大阿富汗重点区域合作力度的更广泛努力。

我们憧憬的阿富汗是一个和平、安全、稳定、与其邻国享有良好合作关系并且位于基础设施、贸易以及交通等区域主要合作项目核心的国家。基于这种理解，我们认为，在阿什哈巴德签署《青金石过境、贸易和运输通道》协议也将提升贸易，从而巩固区域合作的基础。

土耳其将继续推动各种区域合作努力，包括通过“亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程”，今年我们高兴地第二次担任其共同主席。增加亚洲心脏地带的合作将不仅使阿富汗受益，而且也是整个区域充分发挥其经济发展、投资以及贸易潜能的一个有益工具。

我们愿强调，一个由阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平与和解进程对于实现该国的持久和平举足轻重。加强各种区域行为体之间的对话与合作对于和平与和解努力产生具体结果必不可少。因此，我们期待成功召开即将到来的喀布尔进程第二次会议。土耳其继续做好准备，尽其最大能力推动阿人主导和阿人所有的和平与和解努力。

最后，我们愿强调，阿富汗人民理应享有一个更美好的未来。地区国家、包括中亚各国以及广大国际社会的继续承诺与支持对于帮助阿富汗政府及人民继续走这条道路将至关重要。在这方面，我们高兴地看到包括来自中亚国家的部长级人士参加我们今天的会议。土耳其继续准备好在需要我们帮助时，协助这方面的各种努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：我谨代表巴基斯坦代表团，祝贺哈萨克斯坦担任安全理事会主席，并且非常及时地举行本次非常重要的辩论会。

没有和平，就不可能有发展，而没有发展，也不可能有和平，这几乎已是老生常谈。阿富汗的局势鲜明地揭示出安全的缺失如何阻碍经济发展，反过来，经济发展的欠缺如何助长和滋生冲突与不安全。尽管外国军队大量存在，提供的援助耗资巨大，阿富汗的安全仍有所恶化，经济增长乏力。然而，阿富汗拥有远大前程。该国地理位置具有战略意义，可成为其多个邻国、南亚与中亚以及西亚与东亚之间的桥梁。

首位构想巴基斯坦成为一个独立国家的诗人穆罕默德·伊克巴尔也把阿富汗描绘成亚洲的心脏。这位具有先见之明的东方诗人在一个多世纪之前就宣布，如果阿富汗不稳定，则亚洲将不稳定；而阿富汗的和平则将给整个亚洲带来和平与繁荣。阿富汗人民为四十多年的外国入侵与血腥内战付出了沉重的代价。距离阿富汗最近的邻国巴基斯坦的人民也是如此。实际上，整个地区均受到阿富汗辐射出的战争、动乱、恐怖主义、毒品以及不稳定的打击。

我们巴基斯坦人承认，阿富汗在实现经济和社会发展方面面临各种严峻挑战。我们赞扬阿富汗政府构想的安全与经济改革。加强双边关系是我国政府的一个优先事项。我们为支持阿富汗的经济发展采取了多项举措。我们尽我们所能，改进阿富汗贸易经由我国港口的过境。我们期待有一天，来自中亚的过境贸易能够经由阿富汗和巴基斯坦流转，因为这是通向阿拉伯海最短的路线。五万名阿富汗学生在我国的大学学习，我们还为我们的阿富汗兄弟姐妹提供3 000多项奖学金。巴基斯坦还致力于多个将推动整个地区经济一体化的项目，如土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目和中亚南亚电力输送和贸易项目。过去十年来，巴基斯坦为阿富汗的各种基础设施、道路网络以及发展项目提供了10亿美元。

然而，不恢复和平，我们支持阿富汗经济发展的一切努力都无法取得成功。悲哀的是，阿富汗的内战仍在继续。该国40%多领土为反叛分子所控制、

存在争议或者未加治理。非法毒品贩运为反叛团体提供每年约为近4亿美元的稳定的资金收入。实际上，由于该国境内的庇护所和麻醉品贸易的收入，反叛分子并不需要任何外部援助或者支持中心就能维持下去。

因此，阿富汗及其各伙伴、特别是美国必须处理阿富汗国内的这些挑战，而不是把结束冲突的负担转嫁给他人。那些想象境外庇护所的人真的需要正视现状。那些谈论改变心态的人需要审视其自身颠覆我国行为的历史，我们抓获一名印度间谍就充分和毫无疑问地证明了这一点。

国际社会一再发现，可持续的和平只有通过谈判结束战争，才能得以实现。安理会今天上午通过的主席声明（S/PRST/2018/2）再次重申了国际社会的这一坚定共识。经过17年的战争，再明显不过的是，无论是阿富汗政府及其军事伙伴还是阿富汗的塔利班都做不到以军事办法击败对方。

继续诉诸于军事武力和冲突升级而不同时采取政治和外交战略将不会带来与过去15年不同的结果。这将给阿富汗人民带来更多的暴力与痛苦。它不会带来政治解决。空喊谈判解决的口号，然后除了采取和执行一种武力和胁迫战略之外几乎什么都不做，抱着这也许能行的错觉，这是不够的。

我们还呼吁塔利班放弃暴力的道路，加入谈判。双方均需表现出走谈判解决之路的决心与承诺。

事实上，急需在阿富汗开展一个具有公信力的持续的和平与和解进程，以旨在通过谈判实现和平。巴基斯坦参加了有关阿富汗和平与和解的所有区域和国际论坛，这表明我国对阿人主导和阿人所有的和平进程的承诺与坚决支持。

除阿富汗之外，巴基斯坦是阿富汗和平的最大受益者。我们仍是世界上长期收容难民最多的国家。约300万难民仍居住在我国。我国还是阿富汗纷争与战争所致恐怖主义与暴力的主要受害者。我们在巴基斯坦境内打击并且正在击败恐怖主义。巴基斯坦的反恐战役是世界上规模最大的，部署了20万人的军力，扭转了巴基斯坦境内的恐怖主义大潮。

但是，我们彻底消除巴基斯坦境内恐怖主义行径的能力取决于有效控制我们与阿富汗之间的漫长边界。我们在边界的巴方一侧采取了严格的边界管理措施。我们期待阿富汗在边界的阿方一侧采取同样的做法。我们还承诺禁止利用巴基斯坦国土袭击任何国家。

最后，阿富汗实现和平与发展的道路充满艰难险阻，但这一目标是可以实现的。国际社会，包括巴基斯坦和阿富汗的其它邻国以及中亚各国，可以帮助推动和平进程，并协助该国落实发展议程，但是，归根结底，实现和平的主要责任落在阿富汗人自己肩上。

就我国而言，我们随时准备并承诺在双边和各个区域框架内给予充分合作，以促进阿富汗的和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团副团长乔安妮·亚当森女士阁下发言。

亚当森女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同此发言。

我谨感谢安全理事会主席国哈萨克斯坦——特别是其外长——召开本次辩论会。此次会议提供了一个良机，可藉此就当前一个备受关注的议题分享意见、最佳做法和经验，并对计划中和正在进行的通过区域合作支持国际和平的倡议作出评估。

欧盟和中亚在实现阿富汗的安全与繁荣方面有着共同的利益。国际和区域支持对于阿富汗人主导和自主的包容性和平进程不可或缺。有鉴于此，作为近邻的中亚各国作出贡献，对于阿富汗冲突任何有意义的和平解决方案取得成功至关重要。我们认

为，任何稳定战略都需要采用一致的区域办法。欧盟随时准备支持阿富汗各利益攸关方自己为阿富汗人之间的和平进程提供有利环境。欧盟支持阿富汗喀布尔和平与安全进程，该进程计划于2月28日举行下次会议。欧盟希望这次会议能在如何与塔利班达成和平解决方案的问题上取得切实进展。

加强区域合作是阿富汗和该区域实现持久和平与稳定的关键。此类合作对于可持续发展必不可少。阿富汗继续通过“亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程”和关于阿富汗的区域经济合作会议等国际论坛与其邻国进行接触。欧盟坚决支持此类旨在促进所有区域利益攸关方之间经济和政治合作的论坛。

我们认为，设在阿什哈巴德的联合国中亚地区预防外交中心可在支持包括阿富汗在内的该区域各国处理与安全和发展有关的共同挑战方面发挥重要作用。在这方面，连通是成功的关键，这也是欧盟全球战略的一部分。欧盟支持中亚各国努力促进与阿富汗的贸易并向该国提供能源。阿富汗本国的基础设施和连通方案旨在发展中转和连通性。

阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其之间的青金石走廊铁路、土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道、中亚南亚输电线路以及库纳尔河流域的区域水管理和跨界水管理对阿富汗而言都是重要的连通项目。它们将产生重要的长期积极影响，也符合国际社会的利益。事实上，使阿富汗及其公民享有更好的连通性，有助于促进经济发展以及改善基础设施。最终，这将使国际社会得以减少对该国的发展援助，并减少涌入该地区的移民和难民。在政治上，这可能有助于促使区域伙伴更加积极地参与阿富汗事务，为建立一个更加稳定、更加和平的阿富汗作出贡献。

欧盟仍然决心打击一切形式的恐怖主义——包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）附属团体构成的日益严重的威胁——和暴力极端主义，这是区域和国际和平与稳定面临的根本威胁。有鉴于此，2017年欧盟决定在反恐领域向中亚提供更多支持。正在发起一个关于如何在报道中注意冲突问题的新区域项目，以支持当地媒体采取有利于和平与安全、反对激进化企图和言论的积极行动。同样，还需要加强数据保护和互联网治理。恐怖分子利用信息和通信技术来招募、资助、恐吓及传播信息。反恐政策的一个关键要素是，在自由与安全之间找到可持续平衡，这样才能防止伊黎伊斯兰国分支机构死灰复燃。这一点对于中亚和阿富汗也很重要。欧盟致力于实现安全，也致力于实现自由。然而，关于安全与自由的辩论仍然是一项正在进行的工作。

恐怖主义和有组织犯罪——包括用于资助影响该区域各国的恐怖主义的毒品贩运——之间的联系，只能通过加强政治、经济和安全合作来应对。欧盟正在支持联合国毒品和犯罪问题办公室实施一项涉及阿富汗、伊朗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国的区域方案。欧盟还通过区域性的中亚禁毒行动方案和一个跨区域方案即欧盟打击毒品和有组织犯罪行动，支持中亚伙伴打击毒品。

最后，欧盟一直支持边防部队一级的区域合作，以便帮助阿富汗加强区域合作，并与邻国特别是中亚建立牢固的贸易联系。在这方面，欧盟阿富汗北部边界管理项目协助阿富汗边防警察更好地确保该国北部边界安全，以增进跨界合作，减少犯罪，促进阿富汗与塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦等国边界沿线的合法贸易、旅游和商业，对中亚的类似方案形成补充。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我感谢你继安全理事会代表团访问阿富汗之后立即召开本次重要的辩论会。那次访问是在哈萨克斯坦的大力倡议下成行的。我也感谢秘书长的通报。

秘书长2017年6月对喀布尔的访问和战略审查是发展阿富汗与联合国关系的里程碑式的重要步骤。我们赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为执行其现有任务所做的出色努力。但是，鉴于战略审查所鼓励的对和平与冲突的重视，有必要对联阿援助团的配置作一些改变。关于更新任务规定的讨论将主要在安理会成员之间进行，但日本希望，对今天的讨论很感兴趣的各利益攸关方的声音也会被考虑到。

日本一直在努力解决阿富汗和中亚面临的各种问题。我们正在奋力实现该区域的可持续和平与发展。令人遗憾的是，尽管阿富汗政府做出了巨大努力，而且国际社会提供了大量援助，但是，阿富汗安全局势依然动荡不定，并对中亚构成威胁。日本依然认为，只有阿富汗人主导和自主的和平进程取得真正进展，才能使安全局势出现明显改善。日本呼吁阿富汗和其它区域利益攸关方团结一致，在将于2月举行的喀布尔进程第二轮会议上寻求取得实际成果。

日本在努力处理阿富汗和中亚安全与发展之间的联系过程中，一直特别重视人力资源的开发。我们一再强调，我们相信阿富汗的潜力及其人力资源可为其经济发展和自力更生奠定基础，并增强未来政府运作的能力。2017年9月，阿富汗庆祝喀布尔新城开始动工，我们预计未来30年那里将建成超过25万个住宅单元。我们高兴地支持了许多为这个重要项目进行研究和规划的专家的能力建设。

日本与联合国毒品和犯罪问题办公室之间长期协调努力的主要目标是建立毒品和犯罪问题边界联络处和培训毒品执法人员。我们相信，来自中亚和阿富汗的学员将在防范和打击该区域的暴力极端主义方面发挥关键作用。日本将继续落实这些举措。

我相信，参加今天辩论的利益攸关方团结一致支持阿富汗，因为阿富汗的稳定和繁荣不仅对本区域有利，而且对整个国际社会也是有利的。我们愿意向自力更生的阿富汗提供援助，其基础是包括安全理事会有关决议和《通过相互问责框架实现自力更生》在内的各项国际协议。在履行我们的承诺时，我们期望看到阿富汗取得切实成果。我们在2018年必须看到和平进程取得进展以及议会和区议会选举的进行。日本将继续为阿富汗及其人民的美好未来尽自己的一份力量。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

比亚吉尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我谨祝贺哈萨克斯坦担任安全理事会1月份主席，并感谢它召开这次非常及时而重要的会议。我们也欢迎本次主席声明（S/PRST/2018/2）的通过。

我们赞同欧洲联盟观察员刚才的发言。

区域伙伴关系在解决阿富汗面临的安全和发展挑战方面发挥首要作用。中亚国家和人民在政治、文化和经济领域历来有着共同的丰富和相互依赖的关系，阿富汗处于它的核心——名副其实的亚洲心脏。中亚区域面临的跨国威胁、挑战和机遇错综复杂，今天直接影响着阿富汗局势和长期文明及发展的前景。我谨谈三个主要方面。

第一，我注意到在阿富汗境内活动的恐怖分子和暴力极端组织对安全构成的威胁。在北约主导的“坚定支持特派团”框架内，意大利继续与我们的阿富汗合作伙伴并肩努力，以提高阿富汗国防和安全部队的能力。与此同时，我们认为，需要一个更广泛的战略，充分处理恐怖主义现象的复杂和跨国性质。因此，所有区域邻国和利益攸关方发挥建设性的作用，对于打击恐怖主义和暴力极端主义的威胁至关重要，包括不让这些群体获得任何形式的避风港。获得我们全力支持的喀布尔进程的下次会议，可为这些共同努力提供必要的政治势头，同时必须再次承诺在阿富汗主导和自主的和平与和解进程中取得进展。

第二，恐怖主义的威胁及其资金来源也与贩毒问题密切相关。我们非常关切联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）最近发表的

题为《2017年阿富汗鸦片情况调查》的报告所反映的最新事态发展，该报告指出鸦片种植面积大幅增加。意大利支持这方面的各种倡议，例如毒品和犯罪问题办公室关于阿富汗和邻国的区域方案。我们也正在成功地进行三角合作，以提高阿富汗警察在禁毒领域中的能力。

第三，关于区域一体化和经济发展，我们强烈支持民族团结政府将阿富汗视为中亚贸易和基础设施十字路口的构想。互联互通是实现阿富汗和该区域持续增长和发展的关键。因此，意大利骄傲地对实现这一构想做出长期承诺，包括将其大部分对阿富汗的长期民用援助用于资助战略性运输和通信基础设施项目，特别是在该国西部地区。

区域机制和组织可以在所有这些领域发挥关键作用，为发展区域能力和建立互信提供平台。在这方面，我们赞扬和支持联合国中亚地区预防外交中心的作用和举措。

最后我谨重申，有必要以一种把安全与发展挂钩的综合方法来实现该区域的稳定与繁荣。

下午2时05分散会。